

TOELICHTING BIJ AANWIJZINGBESLUIT EN NADERE REGELS VOOR CATEGORIEËN VAN VOORWERPEN WAARVOOR GEEN VERGUNNING NODIG IS EX ARTIKEL 2:10A APV DORDRECHT

ALGEMENE TOELICHTING

Aanleiding

Per jaar worden in Dordrecht ruim 500 vergunningen afgegeven voor het tijdelijk gebruik van de openbare ruimte voor het plaatsen van voorwerpen op de weg. Het betreft tijdelijke voorwerpen ten behoeve van de bouw, verbouw of het onderhoud van panden zoals bouwsteigers, containers, hijskranen en dixies . In 90% van de gevallen wordt zonder nadere afweging een vergunning verleend. Voor zowel de aanvrager als de gemeente leidt dit tot administratieve lasten die te voorkomen zijn door de veelvoorkomende gevallen vergunningsvrij te maken.

Doel

Klein, kortstondige gebruik van openbaar toegankelijke gronden voor voorwerpen ten behoeve van bouwactiviteiten vergunningsvrij te maken waardoor het voor de inwoners eenvoudiger wordt en de gemeente minder tijd besteedt aan het afhandelen van veel voorkomende "eenvoudige" gevallen. Deze vereenvoudiging van regelgeving draagt bij aan een betere dienstverlening van de gemeente.

Huidige situatie

In de huidige situatie kan voor voorwerpen een vergunning worden aangevraagd via de gemeentelijke website (zie afbeelding 1.1). Normaal gesproken wordt binnen enkele weken een vergunning verleend. In circa 10% van de gevallen wordt de vergunning niet of onder voorwaarden verleend. Het betreft dan meestal conflicten met geplande evenementen of geplande werkzaamheden.

2. Gegevens plaatsing op openbare weg	
	<input type="checkbox"/> steiger
	<input type="checkbox"/> hoogwerker
	<input type="checkbox"/> telekraan
	<input type="checkbox"/> spieringkraan
	<input type="checkbox"/> hekwerk
	<input type="checkbox"/> bouwkeet
	<input type="checkbox"/> bouwmetaal
	<input type="checkbox"/> rijplaten
	<input type="checkbox"/> los toilet
	<input type="checkbox"/> opslagcontainer
	<input type="checkbox"/> vuilniscontainer, open
	<input type="checkbox"/> vuilniscontaner, dicht
	<input type="checkbox"/> anders
Omschrijving anders	<input type="text"/>
Locatie en/of plaats	* <input type="text"/>

Afbeelding 1.1. Digitaal formulier op de website voor het aanvragen van een vergunning.

Huidige juridische grondslag

Het plaatsen van bouwvoorwerpen is geregeld in Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Dordrecht vastgesteld op 21 december 2010 en laatstelijk gewijzigd op 1 januari 2021 (de 16^e wijziging). Voor het plaatsen van voorwerpen op de weg is een vergunning nodig. Dit volgt uit artikel 2:10 A APV¹. Een vergunning kan worden geweigerd indien:

- a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaken.

Het verbod geldt niet voor:

- handelingen op basis van een andere wettelijke toestemming, waaronder bouwwerken geregeld in de Wabo / Wet Milieubeheer, artikel 5 Wegenverkeerswet);
- vlaggen, wimpels en vlaggenstokken, mits zij geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen en niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt;
- voor zonneschermen, mits deze zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg ;
- laden of lossen;
- voor voertuigen;
- voor voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard;
- voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Beheer Rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal Wegenreglement, de Leidingenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening Dordrecht.
- voor uitstallingen, mits voldaan wordt aan de voor uitstallingen geldende nadere regels.

In artikel 2:10 D is de bevoegdheid voor het college opgenomen om categorieën vrij te stellen van het verbod om zonder vergunning voorwerpen te plaatsen.

Toekomstige regeling

Vanaf de zomer 2021 kan een ieder via de gemeentelijk website direct – binnen 10 minuten – een antwoord krijgen op de vraag of voor het plaatsen van een voorwerp ten behoeve van een bouwactiviteit een vergunning nodig is. In het overgrote deel van de gevallen zal die vergunning niet nodig zijn en krijgt de aanvrager direct toestemming en kan binnen twee werkdagen het voorwerp geplaatst worden, zonder kosten. Het gaat dan om de volgende gevallen:

- voorwerpen die korter dan 6 maanden blijven staan;
- voorwerpen die per pand een oppervlakte beslaan van maximaal 12 m²;
- voorwerpen die niet in een parkeervak bedoeld voor vergunninghouders wordt geplaatst.

¹ Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het college een openbare plaats of openbaar water anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.

Aan die toestemming zijn wel enkele voorwaarden verbonden om te voorkomen dat de directe leefomgeving onnodig wordt aangetast. Daarnaast geldt een informatieplicht. Dat wil zeggen de plicht vooraf gegevens in te dienen waaruit blijkt welke voorwerpen waar geplaatst worden en door wie. Die informatie geeft de gemeente de gelegenheid na te gaan of de te plaatsen voorwerpen geen conflict opleveren met het goed functioneren van het openbaar gebied. Als het voorwerp geplaatst wordt in een gebied waar evenementen of markten plaatsvinden, wordt door de gemeente binnen 3 weken bekeken of er een conflict met geplande evenementen kan ontstaan. Als dat het geval is wordt zo nodig een maatwerkvoorschrift opgelegd. Een eigenaar mag wel op eigen risico vast starten, maar dient er dan rekening mee te houden dat er nog nadere voorwaarden gesteld kunnen worden. Dat kan betekenen dat een object nog verplaatst of zelfs (tijdelijk) verwijderd moet worden.

De vrijstelling van de vergunningplicht geldt niet voor bedrijventerreinen zoals aangegeven op de kaart in de bijlage bij deze regeling. In dat geval is altijd een vergunning nodig. In de praktijk gaat het hier om een heel beperkt aantal gevallen, aangezien bedrijven meestal over voldoende eigen grond beschikken om voorwerpen en behoeve van bouwactiviteiten te plaatsen.

Toezicht en handhaving

Alle gegevens van de informatieplicht komen binnen bij het Team Bereikbaarheid en de wijkopzichters. Meldingen die betrekking hebben op het gearceerde gebied van evenementen en markten komen via een apart zaaktype binnen. Hier dient het Team Bereikbaarheid binnen 3 weken een standaard email te sturen met eventuele nadere voorwaarden als dat gewenst is voor een goed verloop van geplande evenementen en markten. De gebiedsopzichter krijgt een afschrift van deze email zodat hij op de hoogte is van de voorwaarden.

De gegevens via de informatieplicht vragen geen directe actie. Alleen als er sprake is van klachten of ongewenste situaties zijn de wijkopzichters aan zet. Zij zijn tenslotte de ogen en oren in de wijk en doen de eerste interventies indien dit nodig is. Indien bewoners hier geen gehoor aangeven schakelen de wijkopzichters de handhavers in die gemachtigd zijn om op te treden als bevoegd gezag. Het is daarbij belangrijk dat de gebiedsopzichter steeds beschikt over een actueel overzicht van alle voorwerpen die zonder vergunning worden geplaatst.

Artikelsgewijze toelichting

Om de gewenste vereenvoudiging mogelijk te maken zijn twee besluiten van het college nodig:

A. Op basis van artikel 2.10 D van de APV heeft het college de mogelijkheid om categorieën aan te wijzen die vrijgesteld kunnen worden van de vergunningplicht van artikel 2.10 A.

B. Op basis van artikel 2.12 A van de APV heeft het college de bevoegdheid nadere regels te stellen aan het plaatsen van voorwerpen die niet langer onder de vergunningplicht vallen.

Beide besluiten worden hieronder per artikel nader toegelicht.

- A. De aanwijzing van categorieën die vrijgesteld kunnen worden van de vergunningplicht van artikel 2.10 A.*

In artikel 1 van dit besluit worden de voorwerpen aangewezen die uitgezonderd worden van de vergunningplicht uit de APV die ziet op het plaatsen van voorwerpen op de weg. Het begrip voorwerp is gekoppeld aan bouwactiviteiten. Dat wil zeggen voorwerpen, geen bouwwerken zijnde, ten behoeve van de bouw, verbouw of onderhoud van een pand. In de regels omschreven als 'voorwerpen ten behoeve van werkzaamheden aan een bouwwerk'.

Een voorwerp mag zonder vergunning worden geplaatst als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. In de eerste plaats moet het gaan om een voorwerp dat tijdelijk wordt geplaatst, maximaal 6 maanden. Daarnaast mag het oppervlakte van het voorwerp niet meer bedragen dan 12 m². Als gelijktijdig meerdere voorwerpen worden geplaatst mag het gezamenlijk oppervlak niet meer dan 12 m² bedragen. Als derde voorwaarde geldt dat het voorwerp niet mag worden geplaatst in gebieden die zijn aangewezen voor groen, water, gereguleerd parkeren en bedrijventerreinen. Als vierde en laatste voorwaarde geldt dat een voorwerp niet geplaatst mag worden op een parkeerplaats bestemd voorvergunninghouders, zoals gehandicapten parkeerplaatsen of gereserveerde parkeerplaatsen voor medische beroepen.

B. Nadere regels aan het plaatsen van voorwerpen die niet langer onder de vergunningplicht vallen.

Indien volgens besluit A sprake is van een voorwerp waarvoor geen vergunning nodig is, regelt besluit B welke regels nog wel gelden.

In artikel 1 van dit besluit zijn algemene voorwaarden opgenomen die gelden voor alle voorwerpen die vrijgesteld zijn van de vergunningplicht. Het betreffen de voorwaarden die – net als bij een vergunning – zien op het voorkomen van hinder, overlast of schade aan de leefomgeving. De in dit artikel opgenomen regels zijn gebaseerd op vergunningvoorschriften die in het verleden gesteld zijn en nu algemeen gelden voor de vergunningvrije gevallen. Aanvullend is een bepaling (artikel 1 lid o) opgenomen die de aanvrager er toe verplicht om nadelige gevolgen voor de leefomgeving zoveel mogelijk te voorkomen. Dat wil zeggen dat bij het plaatsen van het voorwerp de aanvrager zoveel mogelijk rekening moet houden met de belangen van burens. Op basis van deze aanvullende bepaling kunnen burgemeester en wethouders zo nodig handhavend op treden op basis van artikel 3.

Artikel 2 regelt de informatieplicht, de plicht om de genoemde gegevens en bescheiden in te dienen. De informatieplicht is opgenomen om zicht te houden op alle activiteiten in de stad en zo nodig te kunnen ingrijpen als er conflicten (dreigen) ontstaan, bijvoorbeeld door geplande werkzaamheden of evenementen. Het plaatsen van een voorwerp is pas toegestaan 2 werkdagen na indiening van de aanvraag. Dat geeft de gemeente de gelegenheid na te gaan of er geen conflicten kunnen ontstaan met andere activiteiten in het openbaar gebied.

Artikel 3 maatwerk biedt het college de mogelijkheid om achteraf toch nog regels te stellen als blijkt dat het tijdelijke voorwerp niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 1. Tevens kan maatwerk wordt opgelegd als dat nodig is voor een goede uitvoering van een evenement of markt. Een maatwerkbesluit van het college is een beschikking (besluit) als bedoeld in de Awb. Hier staat bezwaar en beroep tegen open.