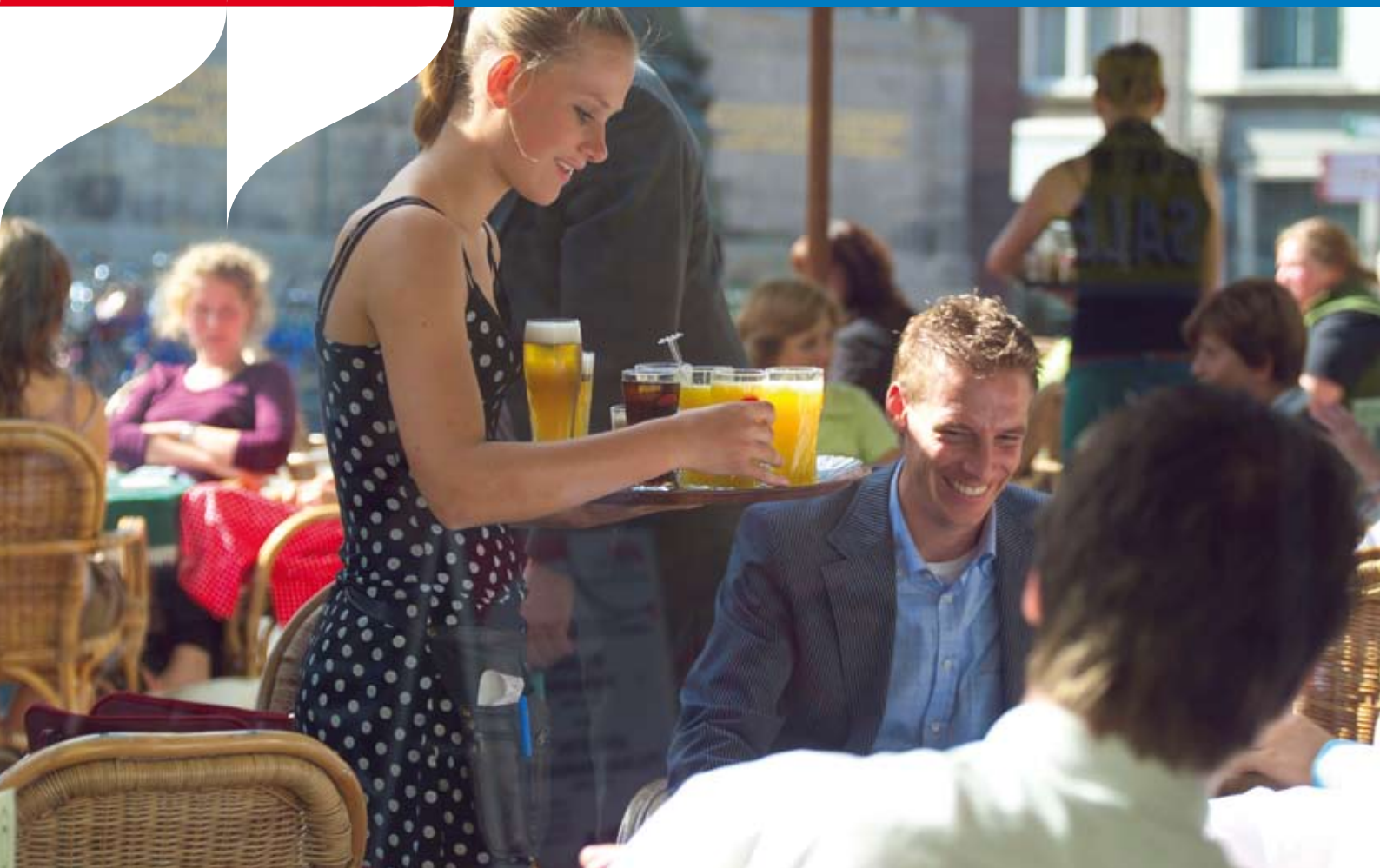


Horeca geregeld





Hoera voor horeca



In Dordrecht zijn op het gebied van horeca veel en positieve ontwikkelingen geweest. In de afgelopen jaren kwamen er goede restaurants bij, zoals Amuse, Zest, Sucade en Siena. En ook lounge café De Zoete Belofte en grand café Den Witten Haen, eetcafé Het Gerecht, Zusjes en Humphrey's. De oude watertoren en het bijbehorende pompgebouw zijn in meer dan oude luister hersteld en Villa Augustus trekt bezoekers uit het hele land. Veel Dordtenaren slaken een zucht van verlichting nu 'hun' Hotel Bellevue zichtbaar prachtig wordt opgeknapt.

Na de verbouwing heeft het Dordrechts Museum een prachtig grand café gekregen en een 'private dining room', een exclusieve plek om met een gezelschap te dineren. De restauratie van Huis Rodenburg is in volle gang. De voormalige drukkerij Holster - en later mogelijk het pand Henegauwen - krijgt de functie van restaurant en stadshotel. Van der Valk bouwt een hotel op businesspark Amstelwijck.

Het is vast geen volledig overzicht. Toch kan aan de hand van deze voorbeelden zeker worden gesteld dat er veel is gebeurd en veel staat te gebeuren op horecagebied. Dat is belangrijk, want kwalitatief goede horecavoorzieningen verhogen de aantrekkelijkheid van de stad. Hoera voor horeca, dus.

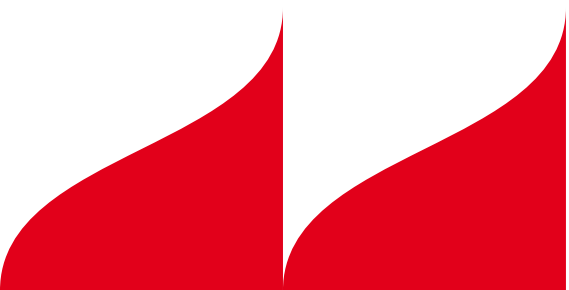
Voor de kwaliteit van de horeca zijn veel factoren bepalend, zoals ligging, gebouw, sfeer, service, het menu en niet te vergeten de prijs en kwaliteit van het gebodene. Minder zichtbare factoren, maar zeker zo belangrijk, zijn veiligheid en het voorkomen van overlast. Voor klanten van de horeca zijn dat vanzelfsprekende zaken. Zij mogen erop vertrouwen dat de overheid eisen stelt aan die veiligheid en het voorkomen van overlast. Zij mogen er ook op vertrouwen dat de overheid er nauwlettend op toeziet

dat vergunningen en voorschriften worden nageleefd.

Horeca-ondernemers hebben daarom te maken met veel vergunningen en voorschriften. Zo veel dat ik me goed kan voorstellen dat het overzicht soms ontbreekt. Daarom bied ik u graag dit boekje aan, waarin alle vergunningen en voorschriften voor horeca-ondernemers zijn opgenomen. Bekijk vooral ook het derde hoofdstuk, waarin een overzicht staat van hoe toezicht en handhaving precies plaatsvinden.

Ik hoop dat dit boekje bijdraagt aan inzicht in het waarom en hoe van vergunningen en voorschriften. Overheid en horeca hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid ten opzichte van de bezoeker en de omgeving van horecagelegenheden. Als wij die verantwoordelijkheid samen nemen, is er des te meer reden voor een hoera voor horeca.

R.J.G. Bandell
burgemeester





Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1

Inleiding	7
------------------	---

Hoofdstuk 2

Vergunningen en voorschriften	9
2.1 Exploitatievergunning	10
2.2 Drank- en horecavergunning	11
2.3 Terrasvergunning	15
2.4 Ontheffing van de reguliere openings- en sluitingstijden	15
2.5 Aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten	16
2.6 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)	17
2.7 (Ver)bouwen, bestemmingsplannen, brandveiligheid en milieu	19
- Stroomdiagram horeca-aanvraag	20

Hoofdstuk 3

Toezicht en handhaving	21
3.1 Sanctiestrategie horeca Dordrecht	21
3.2 Stappenplan aanpak overtredingen	23

Gebruikte afkortingen en begrippen	35
---	----

Nuttige adressen	35
-------------------------	----



1 Inleiding

Per 1 juni 2009 is het “Handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht” van kracht. In dit beleid is beschreven hoe door de gemeente wordt opgetreden tegen overtredingen van de regels die voor horecabedrijven gelden.

Tegen overtredingen kan op twee manieren worden opgetreden: strafrechtelijk en bestuursrechtelijk. De gemeente is verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke aanpak, waarbij de politie vaak degene is die een overtreding constateert en daarover rapporteert aan de gemeente. Het Openbaar Ministerie (OM) en de politie zijn verantwoordelijk voor de strafrechtelijke aanpak. In een aantal gevallen wordt een overtreding zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk aangepakt. Bijvoorbeeld een strafrechtelijke boete in combinatie met de intrekking van een exploitatievergunning. Het vastgestelde handhavingsbeleid gaat vooral in op de bestuursrechtelijke aanpak. De strafrechtelijke aanpak komt zijdelings aan de orde.

Voor de bestuursrechtelijke aanpak van overtredingen heeft de gemeente een aantal verschillende instrumenten: het geven van een waarschuwing, het opleggen van een last onder dwangsom, het toepassen van bestuursdwang, het intrekken van een vergunning of ontheffing of het sluiten van

een horecabedrijf. Welk instrument wordt ingezet bij welke overtreding is ook in het beleid beschreven. Op deze manier wordt ervoor gezorgd dat iedere overtreding op dezelfde manier wordt aangepakt en dat iedere ondernemer ook weet waar hij of zij aan toe is als de regels niet worden nageleefd.

Overigens gelden voor coffeeshops en seksinrichtingen specifieke handhavingsarrangementen. Op die categorieën inrichtingen is het “Handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht” slechts van toepassing voor zover de aanpak van overtredingen niet al in die specifieke handhavingsarrangementen is opgenomen.

De inwerkingtreding van het handhavingsbeleid is een goed moment om een aantal zaken die van belang zijn voor u als exploitant van een horecabedrijf, nog eens op een rijtje te zetten. In deze brochure worden daarom de belangrijkste aspecten van het handhavingsbeleid toegelicht en is de aanpak van de diverse overtredingen weergegeven.

Voor het exploiteren van een horecabedrijf gelden niet alleen veel regels, maar is ook een aantal gemeentelijke vergunningen nodig. Bijvoorbeeld een exploitatievergunning,

drank- en horecavergunning, terrasvergunning of speelautomatenvergunning. Om dit enigszins overzichtelijk te maken worden in dit bondige naslagwerk de meeste van deze gemeentelijke vergunningen en een aantal belangrijke regels kort uitgelegd en wordt duidelijk gemaakt waarvoor de vergunningen nodig zijn.

Informatie over regels met betrekking tot het bereiden en bewaren van etenswaren is in dit overzicht niet meegenomen. Voor meer informatie over deze onderwerpen kunt u contact opnemen met de Voedsel- en Warenautoriteit via telefoonnummer (070) 448 48 48.





2 Vergunningen en voorschriften

Om een horecabedrijf te mogen exploiteren zijn een aantal vergunningen van de gemeente nodig.

De vergunningen die mogelijk zijn vereist komen hierna aan de orde.

Niet ieder horecabedrijf heeft alle vergunningen nodig. Zo is er geen drank- en horecawetvergunning nodig als er binnen geen alcohol wordt genuttigd en is geen terrasvergunning nodig als er geen terras is, of een speelautomatenvergunning als er geen speelautomaten zijn.

AANVRAGEN

Vergunningen, ontheffingen of meldingen moeten door de horeca-ondernemer worden aangevraagd en/of ingediend bij de gemeente. De benodigde aanvraagformulieren kunt u downloaden van de gemeentelijke website: www.dordrecht.nl, via Antwoord®. Ook kunt u de formulieren aanvragen bij de afdeling Vergunningen en Handhaving van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (afdeling V&H), via telefoonnummer 14 078. Bij iedere aanvraag voor een nieuwe exploitatievergunning en/of drank- en horecavergeving dient ook het Bibob-vragenformulier te worden ingevuld en inclusief bijlagen te worden ingestuurd.

Aan de afhandeling van een aanvraag voor een vergunning zijn kosten verbonden, de zogenaamde leges. Op de gemeentelijke website staat aangegeven hoe hoog deze kosten zijn.

ONDERNEMERSLOKET

Bent u een startende ondernemer of heeft u behoefte aan één aanspreekpunt binnen de gemeente dan kunt u contact opnemen met het Ondernemersloket van de gemeente via het contactformulier op de gemeentelijke website.

2.1 Exploitatievergunning

Ieder horecabedrijf heeft een exploitatievergunning nodig. Dit geldt voor (eet)café's, bars, discotheken, shoarmazaken, etc., ook als er geen alcohol wordt geschonken. Dit volgt uit artikel 2.3.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening van Dordrecht (hierna: APV).

Artikel 2.3.2 APV: *het is (...) verboden zonder vergunning van de burgemeester een inrichting (...) te exploiteren.*

De exploitatievergunning dient een ander doel dan de drank- en horecavergunning, namelijk die van de bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van het horecabedrijf.

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt onder andere gekeken naar het soort bedrijf, het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf en de te verwachten invloed van het bedrijf hierop. Ook de eventuele antecedenten van de ondernemer en leidinggevenden worden beoordeeld. Als een vergunning wordt aangevraagd, gaat de gemeente altijd via politie en justitie na of exploitant en leidinggevenden in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn. Daartoe wordt onder meer nagegaan of er strafrechtelijke

veroordelingen zijn. Het gaat daarbij onder andere om veroordelingen op het gebied van de Opiumwet, zedendelicten, Drank- en horecawet, diefstal en heling. Afhankelijk van de uitkomsten van dat onderzoek kan een vergunning worden geweigerd. Daarnaast wordt, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), onderzoek gedaan naar de integriteit van ondernemers en leiding-gevenden. Hierop wordt later in deze brochure nog ingegaan.

Daarnaast is van belang of het horecabedrijf op grond van het bestemmingsplan wel toegestaan is op de bewuste locatie. Een vergunning wordt namelijk niet verleend als het bestemmingsplan de vestiging van horeca niet toelaat. In bepaalde gevallen kan ontheffing worden verleend van het bestemmingsplan. Hiervoor moet een schriftelijk verzoek worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente.

De belangrijkste eisen uit de APV voor horecabedrijven zijn:

- de ondernemer en leidinggevenden mogen niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn;
- er mag geen overlast worden veroorzaakt

door het exploiteren van de zaak;

- er mag geen verstoring van de openbare orde plaatsvinden in of vanuit de zaak;
- er mogen geen strafbare feiten (wapenhandel, drugshandel, mishandelingen, bedreigingen, tewerkstellen vreemdelingen zonder vergunning, illegaal gokken, etc.) plaatsvinden in of vanuit de zaak.

Wijzigingen doorgeven

Is er een wijziging in de bedrijfsvoering (bijvoorbeeld als een eetcafé een feestcafé of disco wordt), komt er een andere leidinggevende in dienst, of is er een overname of verandering in de bedrijfsstructuur, dan dient dit door middel van een nieuwe aanvraag te worden doorgegeven aan de afdeling V&H. Dit geldt ook voor de Drank- en Horecavergunning, die hierna aan de orde komt. Voor ondergeschikte wijzigingen, zoals het veranderen van een leidinggevende, wordt een gereduceerd leges tarief in rekening gebracht.

2.2 Drank- en horecaverunning

Als in een horecabedrijf alcohol wordt verstrekt om ter plaatse te gebruiken dan is daarvoor een drank- en horecaverunning nodig. Ook een slijterij moet een vergunning hebben. Dit staat in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

Artikel 3 Drank- en Horecawet:

het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van burgemeester en wethouders het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

De Drank- en Horecawet geeft als definitie van een horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

De Drank- en Horecawet heeft tot doel te bereiken dat alcohol op een verantwoorde wijze wordt verstrekt. In de wet zijn daarom regels opgenomen die vanuit het oogpunt van de volksgezondheid en het tegengaan van oneerlijke concurrentie de alcoholverstreking reguleren.

Ontheffing voor schenken alcohol

Naast de vergunningplicht is er nog een ontheffingsmogelijkheid voor bedrijven die

geen vergunning hebben om, op basis van artikel 35 van de Drank- en Horecawet, toch alcohol te mogen verkopen. Deze ontheffing is alleen bedoeld voor tijdelijke, bijzondere gelegenheden, zoals bij een kermis, een braderie of een evenement. Cateraars zijn overigens vrijgesteld van de vergunningplicht. Een cateraar heeft weer wel een vergunning nodig als hij vaker dan incidenteel op één locatie de catering (inclusief alcohol) verzorgt.

N.B.: Bij (sport)verenigingen of stichtingen die een horecabedrijf hebben, mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals een bruiloft of jubileumfeest, worden gehouden. Dus in de kantine van een voetbalvereniging mag geen verjaardagspartijtje worden gevierd. Dit om te voorkomen dat er sprake is van oneerlijke concurrentie tussen stichtingen/verenigingen en reguliere horecabedrijven.

Als een vergunning is verleend dient deze vergunning of een kopie ervan altijd in het horecabedrijf aanwezig te zijn. Tijdens een controle moet deze altijd kunnen worden getoond. Ook moet er altijd een leidinggevende (of, bij verenigingen/stichtingen,



een barvrijwilliger) die op de vergunning staat aanwezig zijn in het horecabedrijf.

Eisen aan ondernemer en leidinggevenden

Om een vergunning te kunnen krijgen moet aan een aantal eisen worden voldaan. Dat geldt voor de inrichting zelf, maar ook voor de ondernemer en de leidinggevende(n). Voor ondernemers en leidinggevenden gaat het om eisen ten aanzien van de zedelijkheid en sociale hygiëne. Net als bij de exploitatievergunning wordt in het kader van de aangevraagde drank- en horecaverunning nagegaan of er antecedenten bekend zijn van de ondernemer en eventuele leidinggevenden en wordt de Wet Bibob (Wet bevoordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) toegepast.

Daarnaast moeten alle leidinggevenden een diploma sociale hygiëne hebben. Hij moet vakkennis hebben en weten wie hij wel of niet mag binnen laten en aan wie hij wel of geen alcohol mag verstrekken.



Eisen aan de horeca-inrichting

Ook voor de zaak zelf gelden een aantal specifieke voorschriften, naast de gebruikelijke bouw- en brandveiligheidsvoorschriften die hoe dan ook van toepassing zijn. Het gaat daarbij onder andere om eisen ten behoeve van de bezoekers.

- Voor de bezoekers moeten er minimaal twee gescheiden toiletten zijn.
- Vanuit het café of restaurant en dergelijke mag je niet rechtstreeks in de toiletruimte kunnen kijken. Er moet dus een voorportaal aanwezig zijn.
- Ten minste één lokaliteit van de zaak moet minimaal 35 m² groot zijn.
- De hoogte van de lokaliteit moet minimaal 2.40 meter zijn.
- Een andere belangrijke eis is de aanwezigheid van een (mechanische) ventilator die de lucht ververst en die op de buitenlucht moet zijn aangesloten. Deze ventilator moet per uur ongeveer zes keer de ruimte van de horecalokaliteit voorzien van lucht van buitenaf. Een luchtverversingsapparaat met een filtersysteem is hiervoor dus niet geschikt.

Tip: een in de praktijk terugkerend probleem is dat de ventilatie voor de luchtverversing vaak een (open) geluidbron wordt. Dit kan leiden tot overschrijding van geluidnormen en natuurlijk tot klachten. Om geluidproblemen te voorkomen wordt vaak gebruik gemaakt van een suskast maar er zijn ook ventilatoren in de handel die zelf al zijn voorzien van een geluiddempende omkasting.

Overige drank- en horecaregels

Een aantal belangrijke regels die verder in de wet staan genoemd zijn (N.B.: dit is slechts een selectie van alle regels):

- er mag geen alcohol worden verkocht aan personen jonger dan 16 jaar;
- sterke drank¹ mag niet worden verkocht aan personen jonger dan 18 jaar;
- er mogen geen personen in de inrichting worden toegelaten die in een staat van dronkenschap zijn;
- naast de verkoop van etenswaren die direct kunnen worden genuttigd, is detailhandel niet toegestaan in dezelfde lokaliteit als waar de drank wordt

verstrekt, met uitzondering van de verkoop van condooms en damesverband;

- in een slijterij mogen geen personen jonger dan 16 jaar worden binnengelaten, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder;

Verordening sterke drank

Naast de Drank- en Horecawet is in de gemeente Dordrecht ook een verordening van kracht die regels stelt met betrekking tot het schenken van sterke drank, de "Drank- en horecaverordening Dordrecht". Daarin staat dat het verboden is om sterke drank¹ te schenken in gebouwen die uitsluitend of in hoofdzaak worden gebruikt door onderwijs-, jeugd- of sportinstellingen en gebouwen op een kampeer- of caravanterrein.

¹ Sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn.



2.3 Terrasvergunning

Als er een terras bij het horecabedrijf hoort dan moet dit worden aangegeven bij de aanvraag om exploitatievergunning. Het vooraf toestemming vragen om een terras te mogen plaatsen is bedoeld om het gebruik van de (openbare) weg en een goede bereikbaarheid te reguleren. Daarnaast is ook de bescherming van het uiterlijk

aanzien van de openbare ruimte en de veiligheid van terrasbezoekers en passanten belangrijk bij de beoordeling van een te plaatsen terras.

Als de vergunning wordt verleend dan is deze voor onbepaalde tijd geldig en mag het terras gedurende geheel het jaar uitstaan,

tenzij er werkzaamheden of evenementen zijn waarbij gebruik moet worden gemaakt van het terrasterrein.

Voor het plaatsen van een terras op gemeenteground moet belasting worden betaald, de zogenaamde precario. Hiervoor wordt jaarlijks een factuur verzonden door Gemeentebelastingen Drechtsteden.

2.4 Ontheffing van de reguliere openings- en sluitingstijden

In de APV is bepaald dat horecazaken open mogen zijn tot uiterlijk 24.00 uur. Op vrijdagnacht en zaterdagavond mag de zaak geopend zijn tot 02.00 uur. Van deze regel kan ontheffing worden verleend, tot uiterlijk 03.00 uur voor zaken die buiten de binnenstad² zijn gevestigd en voor de gehele nacht voor zaken die in de binnenstad liggen.

Om voor een ontheffing van de sluitingstijden in aanmerking te komen moet er ten minste een door de politie goed te keuren veiligheidsplan worden



opgesteld. In een dergelijk plan wordt bijvoorbeeld aangegeven hoe met toegangscontroles, lastige klanten, beveiliging of eventuele problemen wordt omgegaan. Als dit plan niet wordt nageleefd dan kan dat leiden tot het intrekken van de ontheffing.

Een voorbeeld veiligheidsplan is te downloaden via de website van de gemeente. Daarin kan worden aangegeven welke veiligheidsmaatregelen worden genomen om te komen tot een verantwoorde exploitatie van een horecabedrijf.

² Met de binnenstad wordt bedoeld het gebied begrensd door de Oude Maas, de Kalkhaven, de Spuihaven, de Riedijkshaven en de Beneden Merwede (wegen en bruggen die boven het water zijn gelegen vallen buiten de binnenstad).

2.5 Aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten

In horecazaken staan regelmatig speelautomaten als flipperkasten of fruitautomaten opgesteld. Voor deze speelautomaten is op grond van de Wet op de kansspelen een vergunning nodig. Deze wet heeft tot doel om ongewenste bijwerkingen zoals gokverslaving, sociale problemen, illegaliteit, schulden of criminaliteit zoveel mogelijk te voorkomen. Om dit te bereiken is een aantal strenge spelregels van toepassing.

Kansspel- of behendigheidsautomaat

De Wet op de kansspelen maakt onderscheid tussen kansspelautomaten (zoals gokkasten, fruitautomaten) en behendigheidsautomaten (zoals flipperkasten en photoplay). Voor beide automaten geldt dat een vergunning nodig is.

Kort en eenvoudig gezegd gaat het er bij een kansspelautomaat om dat de speler geld of premies kan winnen. Bij een behendigheidsautomaat gaat het er om dat de speler alleen maar verlenging van het spel kan winnen of een vrij spel en dat de winst afhangt van zijn behendigheid in de omgang met het apparaat.

Aantal speelautomaten

Om te bepalen hoeveel behendigheids- en/

of kansspelautomaten aanwezig mogen zijn in een horecabedrijf is onder meer van belang om wat voor soort zaak het gaat. De wet maakt onderscheid tussen hoog- en laagdrempelige horecazaken. De gedachte hierachter is om jongeren zo min mogelijk met gokautomaten in aanraking te laten komen.

Volgens de wet mogen in hoogdrempelige bedrijven **maximaal twee kansspel-automaten** staan en in laagdrempelige bedrijven **geen enkele**. Daarnaast is in de Kansspelenverordening van Dordrecht bepaald dat er in een laagdrempelig bedrijf **maximaal twee behendigheids-automaten** aanwezig mogen zijn. In hoogdrempelige inrichtingen mogen in plaats van kansspelautomaten ook behendigheidsautomaten staan, zolang er in totaal maar niet meer dan twee automaten staan.

Hoogdrempelig of laagdrempelig

Hoogdrempelige bedrijven zijn bedrijven waar:

- de drank- en horecawet op van toepassing is en er dus een drank- en horecavergunning is;
- waar het café en/of het restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden

toegekend (zoals darten, biljarten of snookeren of iets dergelijks) en

- waarvan de activiteiten in belangrijke mate gericht zijn op personen van 18 jaar en ouder.

Laagdrempelig zijn alle inrichtingen die geen hoogdrempelige inrichting zijn, maar waaraan wel vergunning is verleend op basis van de Drank- en Horecawet of waarvan de ondernemer inschrijfplichtig en ingeschreven is bij het Bedrijfschap Horeca & Catering.

Voor het beoordelen van de vraag of er sprake is van een hoogdrempelige, laagdrempelige of een samengestelde inrichting kan contact worden opgenomen met de afdeling V&H.



2.6 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur - kortweg Bibob - geeft overheden als gemeenten een extra instrument om de integriteit van aanvragers van vergunningen en subsidies te toetsen.

De wet is er gekomen nadat ruim tien jaar geleden een parlementaire commissie (Commissie Van Traa) tot de conclusie kwam dat criminele organisaties op sommige momenten van de overheid afhankelijk waren voor vergunningen en subsidies. Na verkrijging van de vergunning of subsidie werden deze soms misbruikt

voor hun criminele activiteiten en faciliteerde de overheid dus indirect deze criminele(n)/-organisaties.

Bij iedere aanvraag voor een exploitatievergunning of drank- en horecawetvergunning moet ook een Bibob-vragenformulier worden ingediend, inclusief bijlagen. Door de vragen en de toe te voegen stukken kan inzicht worden verkregen in de achtergrond van de ondernemer en in de financiering van de onderneming. Bij twijfel over de integriteit van de aanvrager of een van de bestuurders of leidinggevenden wordt door de gemeente

een advies aangevraagd bij het landelijke Bureau Bibob van het Ministerie van Justitie. Dit Bureau heeft de bevoegdheid en om alle mogelijke informatiebronnen te raadplegen om te bezien of er sprake zou kunnen zijn van crimineel misbruik van de aangevraagde vergunning. Als dat zo is dan wordt een negatief advies uitgebracht en kan de aangevraagde vergunning worden geweigerd.



2.7 (Ver)bouwen, bestemmingsplannen, brandveiligheid en milieu

Naast de regels die alleen voor de horeca gelden zijn er ook regels die gelden voor allerlei soorten van bedrijven. Het gaat met name om regels met betrekking tot bouwen of verbouwen, bestemmings-plannen, brandveiligheid en milieu.

(Ver)bouwen

Om te mogen bouwen of verbouwen is een bouwvergunning nodig. De aangevraagde bouwvergunning wordt door de afdeling V&H getoetst op met name constructieve veiligheid en brandveiligheid. De Woningwet, het Bouwbesluit en de bouwverordening geven de eisen waaraan moet worden voldaan als wordt gebouwd. Een inspecteur toetst tijdens en na de bouw of er conform de vergunning wordt gebouwd. Als het pand een monument is dan is ook een monumentenvergunning nodig om te mogen verbouwen. Hiervoor kan een wat langere procedure nodig zijn.

Bestemmingsplannen

Een bestemmingsplan geeft voor een bepaald gebied in de gemeente aan welk gebruik er is toegestaan. Om in een pand een horecabedrijf te exploiteren is het noodzakelijk dat de bestemming horeca is toegestaan volgens het bestemmingsplan.

Is dit niet het geval dan kan er dus geen horecabedrijf worden gevestigd. In uitzonderingsgevallen kan het college van burgemeester en wethouders wel een ontheffing verlenen als het vestigen van een horecabedrijf volgens het bestemmingsplan niet is toegestaan. Hiervoor moet een schriftelijk verzoek bij de gemeente worden ingediend. Om te weten te komen welke bestemming op een pand rust kunt u contact opnemen met de afdeling V&H.

Brandveiligheid

Als het horecabedrijf in gebruik is geldt een aantal brandveiligheidsvoorschriften, dat tot doel heeft om een brandveilig gebruik mogelijk te maken. Deze voorschriften staan in het Gebruiksbesluit (voluit: Besluit brandveilig gebruik bouwwerken). Deze voorschriften houden onder andere in dat nooduitgangen altijd vrij moeten worden gehouden, dat de noodverlichting werkt, er een maximum aantal bezoekers binnen mag zijn en eventuele versiering aan strenge eisen voldoet. Afhankelijk van de omvang van het horecabedrijf moet een gebruiksvergunning worden aangevraagd, of een melding worden gedaan. Inspecteurs van de Brandweer controleren of aan de eisen wordt voldaan.

Milieuregels

Ook vanuit de milieuwetgeving zijn er de nodige voorschriften. Deze zijn te vinden in het Activiteitenbesluit (voluit: Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer). Het gaat hierbij om voorschriften die geur- en geluidsoverlast moeten tegengaan, maar ook om voorschriften met betrekking tot afvalwater, stookinstallaties en energieverbruik.

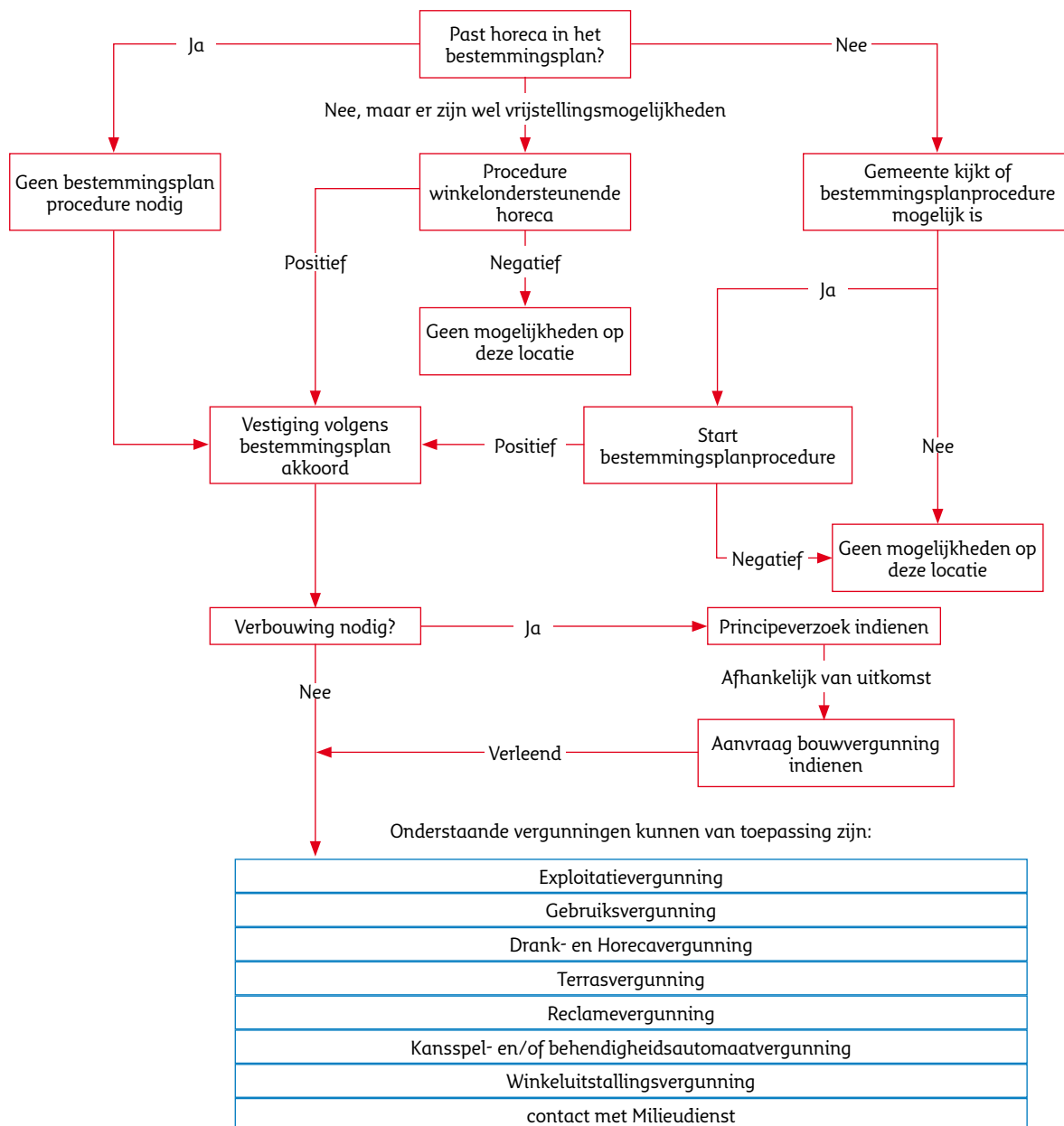
Een nieuw horecabedrijf, verandering van de inrichting of van de bedrijfsvoering moet altijd worden gemeld aan de afdeling V&H. Er kan worden verzocht om een nader onderzoek te laten uitvoeren naar geluid.

Informatie

Voor meer informatie over de regels die van toepassing zijn of over de vraag of een vergunning of een melding nodig is, kunt u contact opnemen met de afdeling V&H.

Het hierna volgende stroomdiagram geeft inzicht in de relatie van horeca met het geldende bestemmingsplan en de mogelijk benodigde vergunningen.

Stroomdiagram horeca-aanvraag



3 Toezicht en handhaving

Alle hiervoor aangehaalde regels en voorschriften moeten worden nageleefd. Daarom zijn er verschillende instanties die er op toezien dat de regels worden nageleefd en die indien nodig handhavend optreden. Het toezicht op de horecazaken wordt uitgeoefend door gemeentelijke toezichthouders en de politie. De bestuursrechtelijke handhaving wordt met name door de gemeente uitgevoerd, door het college van burgemeester en wethouders of door de burgemeester. De regie van de strafrechtelijke handhaving ligt bij het Openbaar Ministerie (OM).

3.1 Sanctiestrategie horeca Dordrecht

Om vast te leggen en kenbaar te maken hoe opgetreden wordt tegen de diverse overtredingen en om te bereiken dat in gelijke gevallen gelijk wordt opgetreden heeft de gemeente het “Handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht” vastgesteld. In dit beleid is in de vorm van een stappenplan weergegeven welke maatregel volgt op welke overtreding. De maatregel wordt doorgaans zwaarder als een voorschrift

vaker wordt overtreden of als een overtreding voortduurt ondanks waarschuwingen of eerdere maatregelen. Zie paragraaf 3.2 voor het stappenplan. Overtredingen van bouwregelgeving, milieuregelgeving en regels inzake brandveiligheid zijn niet in het stappenplan meegenomen, omdat hiervoor een apart handhavingsbeleid is ontwikkeld.

Dit beleid is op te vragen bij de Milieudienst Zuid-Holland Zuid.

Het volgende is nog het vermelden waard:

Verjaring

De bestuursrechtelijke aanpak van overtredingen is in principe gebaseerd op de volgende stappen: bij een eerste overtreding volgt een waarschuwing, bij voortdurende

van de overtreding of bij herhaling ervan volgt een bestuurlijke maatregel, eventueel gevolgd door een zwaardere bestuurlijke maatregel indien de overtreding nogmaals wordt geconstateerd. Het nemen van een volgende stap is dus pas aan de orde als de overtreding nogmaals wordt geconstateerd of als de geconstateerde overtreding voortduurt.

Het zou niet redelijk zijn om overtredingen die in het verleden zijn begaan oneindig lang te laten meewegen bij het bepalen van de vervolgstap uit het stappenplan. Daarom geldt er een verjaringstermijn voor in het verleden gesanctioneerde overtredingen. Een overtreding waarop een waarschuwing of een bestuurlijke maatregel is gevolgd,

blijft gedurende een aaneengesloten tijdvak van **twee jaren** meetellen om te bepalen



welke volgende stap uit het stappenplan moet worden genomen.

Dus, indien dezelfde overtreding (of in het geval van incidenten een incident uit dezelfde categorie van incidenten) binnen twee jaar nogmaals wordt geconstateerd dan volgt de volgende stap uit het stappenplan. Indien er een tijdsverloop van meer dan twee jaar zit tussen de laatste overtreding en een nieuwe, zelfde overtreding, dan wordt het stappenplan weer vanaf stap 1 gevolgd.

De verjaringstermijn van twee jaar geldt tussen iedere stap uit het stappenplan en vanaf het moment dat de overtreding is geconstateerd.

3.2 Stappenplan aanpak overtredingen

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
1	In werking in strijd met voorschriften van de exploitatievergunning of speelautomatenhalvergunning	BR ³ en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse ⁴) beëindigen overtreding en PV ⁵	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Aanpak als onder 3e constatering bij nr. 2: bestuursdwang (zie hieronder)	OM vervolgt conform richtlijn
2	In werking zonder (geldige) exploitatievergunning, of overname bedrijf zonder geldige exploitatievergunning, of speelautomatenhalvergunning	1e constatering: Verzoek vrijwillige sluiting exploitant of beëindigen overtreding (sluiting o.g.v. art. 2 Pw en PV) en BR 2e constatering: beëindigen overtreding en PV en BR	1e constatering: Waarschuwing 2e constatering: Bevel tot sluiting (bestuursdwang) 3e constatering: Toepassen bestuursdwang (indien niet zelf gesloten)	OM vervolgt conform richtlijn
3	a. Exploitant en/of leidinggevende voldoet niet aan eisen; b. vergunning is ten gevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en/of bescheiden verleend; c. er zijn onjuiste dan wel onvolledige gegevens verstrekt.	BR	Intrekken vergunning Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	

³ BR staat voor bestuurlijke rapportage. Dit is een rapport van bevindingen, opgemaakt door de toezichthouder. Dit rapport wordt door de toezichthouder aan de gemeente (lees: burgemeester of college van burgemeester en wethouders) verzonden en vormt veelal de basis voor de bestuurlijke maatregel.

⁴ Dit oordeel wordt overgelaten aan de toezichthouder ter plaatse. Indien naar zijn/haar oordeel door directe beëindiging van de geconstateerde overtreding een groot (of groter dan het negatieve effect van de overtreding zelf) openbare orde of veiligheidsprobleem ontstaat, dan zal beëindiging in de regel achterwege moeten blijven. Voorbeeld: als beëindiging van de overtreding

sluiting van een horeca-inrichting met daarin 400 man impliceert, dan zal het mogelijk gevolg van sluiting en uitzetten van bezoekers zijn dat de openbare orde en/of veiligheid op dat moment zwaar onder druk komt te staan. In dit geval is het goed voorstelbaar dat sluiting achterwege blijft en volstaan wordt met een BR en/of PV.

⁵ PV staat voor proces-verbaal. Dit document vormt vaak de basis voor eventuele strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, maar kan ook worden gebruikt als basis voor een bestuurlijke maatregel.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
4	a. Geen leidinggevende (en in bepaalde gevallen geen barvrijwilliger) aanwezig gedurende openingstijden; b. de vergunning wordt niet ter inzage gegeven op eerste vordering van een bevoegde ambtenaar; of, bij een speelautomatenhal: c. Geen beheerder (leidinggevende) aanwezig terwijl de speelautomatenhal voor publiek geopend is; d. De toegangscontrole op de leeftijd van bezoekers is niet afdoende geregeld.	BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse ⁶) beëindigen overtreding en/of PV	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Waarschuwing 3e keer/constatering: Last onder dwangsom 4e keer/constatering (en volgende): Innemen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Aanpak als onder 3e constatering bij nr. 2: bestuursdwang (zie hierboven)	OM vervolgt conform richtlijn
5	Vervallen vergunning door tijdsverloop	BR	Waarschuwing en vervolgens aanpak als genoemd bij 'inrichting in werking zonder geldige exploitatievergunning' (nr. 2)	OM vervolgt conform richtlijn
6	Wijziging exploitatie door zelfde exploitant of exploitant verliest hoedanigheid van exploitant	BR	Intrekken vergunning Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	
7	Incidenten zeer ernstig, zoals (niet-limitatief, o.a. op basis van jurisprudentie) • Schiet-/steekincidenten • grootschalige vechtpartijen • geweld door exploitant, personeel of portiers/beveiligers⁷ • dreiging met wapens door exploitant, personeel of portiers/beveiligers • handel in wapens	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd	1e keer: ⁸ Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning ⁹ 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per se gerelateerd aan inrichting)

⁶ Zie voetnoot 3.

⁷ In uitzonderingssituaties is onvermijdelijk dat portiers bepaalde vormen van (proportioneel) geweld toepassen indien dit noodzakelijk is bij de aanhouding van een op heterdaad betrapte verdachte waarbij deze vervolgens zo spoedig mogelijk aan de politie dient te worden overgedragen. Ook is geweldstoepassing

onder omstandigheden toegestaan indien er sprake is van een noodweersituatie. Op deze vormen van geweld wordt hier niet gedoeld. Het zal moeten gaan om buitenproportioneel, ongegrond en/of onnodig, niet door de situatie gerechtvaardigd gebruik van geweld jegens derden.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
8	Incidenten ernstig, zoals (niet-limitatief): • discriminatie • heling • tewerkstellen van 'illegale werknemers' • illegale prostitutie • illegaal gokken • geweld door bezoekers • aanwezigheid van wapens • overlast in en/of vanuit de inrichting¹⁰ • overige verstoring openbare orde of woon- en leefklimaat	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd	1e keer: ¹¹ Waarschuwing 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor drie maanden of intrekken vergunning ¹² 3e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor twaalf maanden of intrekken vergunning 4e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd door middel van bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per se gerelateerd aan inrichting)
9	Terras exploiteren zonder terrasvergunning	BR	1e constatering: Waarschuwing ¹³ 2e constatering: Last onder dwangsom; 3e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (verwijderen terras)	

⁸ Altijd als er aanleiding toe is kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden ten aanzien van bijv. cameratoezicht, extra beveiliging, detectiepoortjes, openingstijden etc.

⁹ Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

¹⁰ Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, overlast door komende en gaande bezoekers, lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van het terras en intimiderend gedrag door

portiers. Het gaat hier niet om geluidsoverlast veroorzaakt door (on)versterkte muziek die wordt genormeerd door het Activiteitenbesluit of de APV. Hierop is namelijk de toezicht- en sanctiestrategie van de MZH van toepassing.

¹¹ Zie voetnoot 7.

¹² Zie voetnoot 8.

¹³ Eventueel kan direct voor bestuursdwang gekozen kunnen worden indien het terras de doorgang van hulpdiensten belemmert en/of de openbare weg blokkeert.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
10	Overtreden voorschriften terrasvergunning of voorschriften ten aanzien van terrassen uit de APV	BR	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Waarschuwing 3e keer/constatering: Last onder dwangsom 4e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Aanpak als onder 'Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding', nr. 9: bestuursdwang (zie hierboven)	
11	Overtreding sluitingstijden van reguliere sluitingsuur (alle inrichtingen) N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van het reguliere sluitingsuur en van de in een ontheffing genoemde sluitingsuren (zie hieronder, nr. 12) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden	Beëindigen overtreding en PV en BR	1e keer: Waarschuwing en wijzen op de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen 2e keer: Waarschuwing en wijzen op de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen 3e keer: Last onder dwangsom 4e keer (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom verbeurd en nogmaals overtreding: Opleggen nieuwe (hogere) dwangsom of schorsen expl. vergunning	OM vervolgt conform richtlijn

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
12	Overtreding sluitingstijden van uiterste sluitingstijdstip zoals genoemd in de ontheffing sluitingstijden (alleen inrichtingen met ontheffing) N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van in een ontheffing genoemde sluitingsuren en van het reguliere sluitingsuur (zie hierboven, nr. 11) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden	Beëindigen overtreding en PV en BR	1e keer: Waarschuwing 2e keer: Waarschuwing 3e keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 3 maanden 4e keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 12 maanden 5e keer: Definitief intrekken ontheffing Ontheffing ingetrokken en nogmaals/ nog steeds overtreding: Direct opleggen dwangsom (voor vervolg: zie stap 4 e.v. zoals bij 'Overtreding sluitingstijden van regulier sluitingsuur', nr. 11)	OM vervolgt conform richtlijn
13	Het niet (volledig) voldoen aan het veiligheidsplan (voor inrichtingen met ontheffing sluitingstijden) ¹⁴	BR en eventueel (afhankelijk van aard van de overtreding) beëindigen overtreding en/of PV	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 3 maanden 3e keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 12 maanden 4e keer/constatering: Definitief intrekken ontheffing	
14	Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen: Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB		Intrekken vergunning Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	
	Seksinrichtingen en coffeeshops ¹⁵		Conform specifieke hh-arrangementen	Conform specifieke hh-arrangementen

¹⁴ Naast de genoemde maatregelen kan de ondernemer ook opgedragen worden om het veiligheidsplan aan te passen, indien het veiligheidsplan wel wordt nageleefd, maar in de praktijk blijkt dat toepassing van de in het plan vastgelegde maatregelen niet voldoende waarborgen biedt voor een veilige exploitatie.

¹⁵ Ten aanzien van de handhaving van coffeeshops en seksinrichtingen zijn specifieke handhavingsarrangementen afgesloten. Op die categorieën inrichtingen is het onderhavige handhavingsbeleid horeca slechts van toepassing voor zover de specifieke handhavingsarrangementen zich daartegen niet verzetten. Met andere woorden: als de handhavingsarrangementen voor coffeeshops en seksinrichtingen voorzien in dezelfde onderwerpen als het handhavingsbeleid horeca, hebben de specifieke arrangementen voorrang.



Opiumwet				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
15	Verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van een middel genoemd in lijst I en II Opiumwet ^{16 17}	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot sluiting o.g.v. Opiumwet is geëffectueerd	1e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning ¹⁸ 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn
			N.B.: De sluiting o.g.v. de Opiumwet is een publiekrechtelijke beperking zoals bedoeld in de Wkpb. Het besluit dient te worden ingeschreven in het Wkpb-register	

¹⁶ Ten aanzien van softdrugs die wordt aangetroffen in andere horeca-inrichtingen dan coffeeshops is in het 'Handhavingsarrangement coffeeshops' een sanctiestrategie vastgelegd. De strategie in het arrangement wijkt (enigszins) af van de aanpak zoals hier beschreven. Zolang beide sanctiestrategieën naast elkaar bestaan, zal de voor de overtreder minst ingrijpende aanpak prevaleren boven de voor de ondernemer meer ingrijpende aanpak.

¹⁷ Lijst I en II bij de Opiumwet omvatten zowel hard- als softdrugs. Het betreft hier de aanwezigheid van een handelshoeveelheid of van handel. Onder een handelshoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid soft- of harddrugs die een gebruikershoeveelheid overschrijdt en bestemd is voor de handel en verkoop. Onder een gebruikershoeveelheid drugs wordt verstaan: een hoeveelheid die

doorgaans wordt aangeboden voor eigen gebruik. Voor harddrugs kan dit één bolletje, één pil of een halve gram zijn. Voor softdrugs is dit maximaal 5 gram. Handel in drugs is aannemelijk ingeval er aanwijzingen zijn op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er in- of vanuit de inrichting in drugs wordt gehandeld. Deze aanwijzingen kunnen voortkomen uit feitelijke acties/observaties c.q. waarnemingen ter plaatse door de politie.

¹⁸ Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

Drank- en Horecawet (D&H-wet)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
16	a. (Nieuwe) inrichting in werking zonder D&H-wet vergunning; b. overname bestaand bedrijf zonder (geldige) D&H-wet vergunning; c. wijziging ondernemingsvorm zonder (geldige) D&H-wet vergunning N.B.: Als een inrichting ook zonder exploitatievergunning o.g.v. de APV wordt geëxploiteerd, dan optreden als gesteld bij 'in werking zonder exploitatievergunning' (zie hierboven, nr. 2)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	1e constatering: Waarschuwing 2e constatering: Last onder dwangsom 3e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals overtreding: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	OM vervolgt conform richtlijn
17	Vervallen vergunning door tijdsverloop	BR	Waarschuwing en vervolgens aanpak als genoemd bij 'inrichting in werking zonder (geldige) DHW-vergunning' (nr. 16 a), vanaf stap 2	
18	Handelen in strijd met D&H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning dient te worden ingetrokken, waaronder: • Aanleveren van onjuiste of onvolledige gegevens; • Een persoon die niet op de vergunning staat is leidinggevende geworden; • Indien zich feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat er gevaar is voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid; • Het niet melden van een verandering van de inrichting. (zie verder Drank- en Horecawet)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	Intrekken vergunning¹⁹ Bij voortzetting verstrekken alcohol: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	

¹⁹ In bepaalde gevallen mag de vergunning niet eerder dan na een maand nadat het voornemen tot intrekking schriftelijk aan de vergunninghouder is bekendgemaakt worden ingetrokken.

Drank- en Horecawet (D&H-wet)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
19	Handelen in strijd met D&H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning kan worden ingetrokken, Waaronder: • Verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder 16 jaar; • Verstrekken van sterke drank aan jongeren onder de 18 jaar; • Geen leidinggevende aanwezig; • Vergunning niet in de inrichting aanwezig; • Overtreden van voorschrift ter voorkoming van 'paracommercie'²⁰; • Overtreden verbod op kleinhandel; • Niet naleven bestuursreglement; (zie verder Drank- en Horecawet)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning²¹ Vergunning ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (bijv. sluiting of op een andere wijze beëindigen overtreding)	OM vervolgt conform richtlijn
20	Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen, Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB N.B.: altijd gecombineerd met intrekken exploitatievergunning (zie nummer 14)		Intrekken vergunning	

²⁰Indien de vergunning vanwege deze overtreding wordt ingetrokken dan wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

²¹Zie voetnoot 18.

Wet op de kansspelen (Wodk)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
21	Aanwezigheid speelautomaten zonder (geldige) aanwezigheidsvergunning	1e constatering: PV en BR 2e constatering (en volgende): BR en eventueel inbeslagname speelautomaten en PV	1e constatering: Waarschuwing 2e constatering: Last onder dwangsom; 3e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (inbeslagname speelautomaten)	OM vervolgt conform richtlijn Correspondentie in afschrift aan Verispect
22	a. Niet (meer) voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag van de aanvrager van de vergunning en/of bedrijfsleiders en beheerders b. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens bij aanvraag aanw. vergunning waarbij een andere beslissing zou zijn genomen indien dat bekend was c. Indien niet de vergunning van kracht is die ingevolge de voor die inrichting geldende bepalingen is vereist Indien van toepassing: combineren met D&H-wet vergunning en exploitatievergunning	BR	Intrekken aanwezigheidsvergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	Correspondentie in afschrift aan Verispect

Wet op de kansspelen (Wodk)				
	Overtreding	Politie / toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, Verispect, etc.)
23	Overige overtredingen Wodk m.b.t. de speelautomaten: a. Aanwezigheid illegale speelautomaten of aanbrengen wijzigingen in die automaten b. (On)middelrijk uitkeren van prijzen/premies o.g.v. spelresultaat behendigheidsautomaat c. Toegang verlenen minderjarigen (<18 jaar) in speelautomatenhal Het laten bescpen van een kansspelautomaat door personen beneden de leeftijd van 18 jaar	PV en BR en eventueel inbeslagname automaten	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken aanwezigheidsvergunning en, indien aanwezig, halvergunning Vergunning(en) ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	OM vervolgt conform richtlijn Correspondentie in afschrift aan Verispect
24	Geen (afdoende of juiste) scheiding tussen behendigheidsautomaten en kansspelautomaten in een speelautomatenhal	PV en BR en eventueel inbeslagname automaten	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken halvergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	Correspondentie in afschrift aan Verispect



Gebruikte afkortingen en begrippen:

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BR	Bestuurlijke rapportage
OM	Openbaar Ministerie
PV	Proces-verbaal
V&H	Vergunningen en Handhaving
VWA	Voedsel- en Warenautoriteit

Verispect Toezichhouder Wet op de Kansspelen

Nuttige adressen

Afdeling Vergunningen en Handhaving van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZHJ)
 Postbus 8, 3300 AA Dordrecht
 Telefoon: 14 078
www.dordrecht.nl en ga dan naar Antwoord®

Voor informatie over regels met betrekking tot het bereiden en bewaren van etenswaren:
 Voedsel- en Warenautoriteit
 Postbus 19506, 2500 CM Den Haag
 Telefoon: 070 – 448 48 48
www.vwa.nl

Voor klachten, twijfels of vragen over de veiligheid van levensmiddelen en consumentenproducten,
 bel de Warenklachtenlijn: 0800-0488

Uitgave: januari 2010

colofon

Deze brochure is een uitgave van de gemeente Dordrecht, afdeling Openbare Orde en Veiligheid.

Redactie: afdeling Openbare Orde en Veiligheid

Eindredactie: afdeling Communicatie, Servicecentrum Drechtsteden

Contactadres: Gemeente Dordrecht, Openbare Orde en Veiligheid, Spuiboulevard 300, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht

Fotografie: Henk Veenstra, Daphne Krijgsman e.a.

Vormgeving: Van den Berg & Van Schaik Reklame (Dordrecht)

Druk: Drukkerij Dekkers

Aan deze uitgave kunnen geen rechten worden ontleend.

