

Memo

Aan gemeente Dordrecht, de heer J. de Geus
Van mevrouw M.L. Stokhof-Hassing
Dossier _____ Zaaknummer Z-17-316633 Kenmerk D-17-1653050 / JAL
Datum 15 maart 2017
Onderwerp Geactualiseerd onderzoek luchtkwaliteit Grote Hondring te Dordrecht

Ontwikkeling Grote Hondring 20

Lucht

Wettelijk kader

De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging tot doel hebben. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Indien het uitoefenen van bevoegdheden (zoals het vaststellen van bestemmingsplannen en het nemen van projectbesluiten) gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitoefenen wanneer aannemelijk is gemaakt dat sprake is van één van onderstaande gronden (artikel 5.16 Wm):

- er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Er is gekeken of de bijdrage van de voorliggende ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Hiervoor wordt een grens gehanteerd van 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Dit betekent dat voor NO₂ en PM₁₀ projectbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³. Voor een aantal functies geeft de ministeriële regeling "niet in betekenende mate bijdragen" hier een cijfermatige invulling aan. Volgens deze regeling kan de bijdrage van minder dan 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg als NIBM aangemerkt worden. De ontwikkeling betreft de realisatie van 12 woningen en een speelveld. Deze ontwikkeling kan worden aangemerkt als niet in betekenende mate, omdat het minder dan 1.500 woningen betreft. Toetsen aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer is daarom niet noodzakelijk.

Per 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} (fijn stof). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie is 25 µg/m³. Deze grenswaarde is gesteld voor de gezondheid van de mens.



De gemeente is verantwoordelijk voor het voldoen aan de jaargemiddelde concentratie (langs de gemeentelijke wegen). Daarnaast geldt de blootstellingsconcentratieverplichting (BCV). Dit is een grenswaarde voor het gemiddelde van gemeten concentraties op stedelijke achtergrondlocaties, gemiddeld over een periode van drie jaar. Deze waarde wordt aangeduid als de Gemiddelde Blootstellingsindex (GBI). De GBI heeft een grenswaarde van $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het voldoen aan de BCV.

De PM_{10} - en $\text{PM}_{2,5}$ -concentraties hangen sterk samen. De fractie $\text{PM}_{2,5}$ maakt tenslotte onderdeel uit van het PM_{10} . In de praktijk blijkt dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook de grenswaarden van $\text{PM}_{2,5}$ worden nageleefd. De PM_{10} concentraties in de omgeving van het plangebied liggen ver onder de gestelde normen (o.b.v. NSL-monitoring 2015) dus er wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor $\text{PM}_{2,5}$.

Vanuit de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening (artikel 3:1 Wet ruimtelijke ordening) dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen gemotiveerd te worden op welke wijze rekening is gehouden met de luchtkwaliteit. Voor het voorliggende plan is uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied. Om deze inzichtelijk te maken, is de monitoringstool van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu geraadpleegd (Monitoringstool 2016_peiljaar 2015). In de monitoringstool zijn de concentraties nabij het plangebied zelf niet in beeld gebracht. Voor de beoordeling is daarom gebruik gemaakt van de concentraties langs een andere, nog drukker weg in de omgeving (Galileilaan).

De grenswaarde voor NO_2 bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit de monitoringstool blijkt dat de hoogste jaargemiddelde concentratie voor NO_2 in de omgeving van het plangebied ca. $25,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt.

De grenswaarde voor PM_{10} bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit de monitoringstool blijkt dat de hoogste jaargemiddelde concentratie voor PM_{10} in de omgeving van het plangebied ca. $19,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt.

De concentraties voor beide stoffen liggen dus ver beneden de gestelde normen.

Conclusie

De Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit kan worden gesteld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

