

Aan
de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Datum 1 oktober 2013
Ons kenmerk SO/1081529
Begrotingsprogramma Ruimtelijke ordening
Betreft Vaststellen bestemmingsplan Dijkversterking Dordt-oost

Samenvatting

Het Waterschap Hollandse Delta heeft de gemeente gevraagd de bestemmingsplannen ter plaatse van de uit te voeren dijkversterking Dordt-oost aan te passen. Over het bestemmingsplan bent u eerder geïnformeerd met de raadsinformatiebrief van 12 maart 2013. Het ontwerpbestemmingsplan "Dijkversterking Dordt-oost" heeft vanaf 25 april 2013 ter visie gelegen. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn reacties als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en zienswijzen ingediend. Deze leiden voor een deel tot het advies het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Tevens wordt geadviseerd af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, omdat er een anterieure overeenkomst met het Waterschap inzake het kostenverhaal is gesloten.

1. Wat is de aanleiding?

De waterkeringen op het oostelijk deel van het Eiland van Dordrecht dienen versterkt te worden. Het Waterschap Hollandse Delta heeft een Projectplan voor de dijkversterking als bedoeld in de Waterwet opgesteld. Het Projectplan is door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Na afwijzing van daartegen ingestelde beroepen door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het projectplan onherroepelijk geworden. In het kader van deze besluitvorming is ook een m.e.r.-procedure doorlopen.

Om het Projectplan te kunnen uitvoeren is een aanpassing van de geldende bestemmingsplannen nodig. Het waterschap heeft gevraagd de betreffende bestemmingsplannen aan te passen. Op 19 maart 2013 heeft u reeds ingestemd met het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met het Waterschap inzake de uitvoering van de dijkversterking en heeft u daartoe een krediet beschikbaar gesteld.

2. Wat willen we bereiken?

Een bestemmingsplan dat de uitvoering van de dijkversterking Dordt-oost mogelijk maakt.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Doel is om een bestemmingsplan, gericht op de dijkversterking vast te stellen. Het plan voorziet uitsluitend in de uitvoering van de werkzaamheden die verband houden met de versterking van de waterkering, zoals opgenomen in het Projectplan. Dit projectplan is tot stand gekomen met betrokkenheid van alle relevante instanties (o.a. gemeente Dordrecht) en belanghebbenden. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen andere ontwikkelingen dan de uitvoering van het Projectplan mogelijk. Dit verklaart waarom er voor dit bestemmingsplan geen Nota van Uitgangspunten is opgesteld.

Datum 1 oktober 2013
Ons kenmerk SO/1081529

a. Inspraak en communicatie

Het Waterschap heeft de belanghebbenden betrokken bij de voorbereiding van het Projectplan voor de dijkversterking. Daarnaast kon in het kader van de procedures voor het Projectplan en de milieueffectrapportage worden gereageerd. Inmiddels is deze besluitvorming onherroepelijk.

Gelet op de betrokkenheid van belanghebbenden bij de totstandkoming van het Projectplan, het feit dat het Projectplan inmiddels onherroepelijk is en het feit dat bestemmingsplan gebaseerd is op het definitieve Projectplan en in feite een juridisch-planologische vertaling daarvan vormt, had het bieden van inspraak op het bestemmingsplan geen meerwaarde. Om de bovengenoemde redenen heeft ons college op 12 maart 2013 besloten om op basis van artikel 2, lid 4 c en lid 5 b en c van de Inspraakverordening af te zien van inspraak. Het wettelijk voorgeschreven overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is wel gevoerd. Door middel van een raadsinformatiebrief bent u hiervan op de hoogte gesteld.

Vervolgens heeft het bestemmingsplan met ingang van 25 april tot en met 5 juni 2013 ter inzage gelegen, waarbij zienswijzen op het plan konden worden ingediend. Tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan hebben op advies van deskundigen van de OZHZ en de provincie de MER-procedure-stukken afzonderlijk ter inzage gelegen.

Omdat er ook zienswijzen, gericht tegen de MER-stukken zijn ingekomen is recent hierover advies gevraagd aan een deskundige externe adviseur met ervaring in het behandelen van beroepen tegen MER-procedure's, Royal Haskoning/DHV. Uit dit laatstgenoemde advies blijkt dat wanneer het bestemmingsplan er slechts op gericht is het projectplan juridisch-planologisch mogelijk te maken, geen wijzigingen in het projectplan mogelijk maakt en dus niet kaderstellend is, er ten behoeve van het bestemmingsplan geen MER vereist is. De MER is dus ten onrechte afzonderlijk gepubliceerd en te inzage gelegd. De zienswijzen gericht tegen de MER dienen aangemerkt te worden als zienswijzen tegen (een bijlage bij) het ontwerpbestemmingsplan.

Op de zienswijzen en overlegreacties is nader ingegaan op de bij dit voorstel behorende "Nota naar aanleiding van de zienswijzen en artikel 3.1.1 Bro-reacties, alsmede de wijzigingsvoorstellen ten aanzien van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Dijkversterking Dordt-oost" van Stadsontwikkeling uit september 2013. Uit deze nota kan worden afgeleid dat het gewenst is het bestemmingsplan op onderdelen gewijzigd vast te stellen.

b. Vervolgtraject besluitvorming

Na vaststelling door uw raad wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan het rijk en de provincie om eventueel op de bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen te reageren. Vervolgens wordt het bestemmingsplan gepubliceerd en ter inzage gelegd, zodat beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak kan worden ingediend.

c. Inclusiefbeleid

N.v.t.

d. Verantwoording externe veiligheid

Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen dient het bevoegd gezag bij het te nemen besluit, i.c. de vaststelling van het bestemmingsplan, verantwoording over de externe veiligheid af te leggen.

Datum 1 oktober 2013
Ons kenmerk SO/1081529

In het advies van 25 maart 2013 komt de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid tot de conclusie dat bij dit bestemmingsplan geen relevante veiligheidsaspecten zijn betrokken.

4. Wat mag het kosten?

De kosten van het bestemmingsplan, inclusief eventuele planschade, komen ten laste van het Waterschap. Artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (kostenverhaal) is niet van toepassing. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

5. Fatale beslisdatum

Op grond van artikel 3.8, lid 1 e Wro beslist de gemeenteraad binnen 12 weken na de ter inzage legging omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan, d.w.z. uiterlijk op 28 augustus 2013. Na deze datum vervalt de beschermende werking van het ontwerpbestemmingsplan en moet op ingekomen aanvragen worden beslist. Omdat geen aanvragen zijn ingekomen heeft de latere vaststelling van het bestemmingsplan in dit opzicht geen nadelige gevolgen. Inmiddels zijn wel in gebreke stellingen van twee reclamanten ontvangen wegens het niet tijdig beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

6. Bij dit raadsvoorstel horen de volgende bijlagen:

- ontwerp besluit;
- de ingediende zienswijzen;
- de "Nota naar aanleiding van de zienswijzen en artikel 3.1.1 Bro-reacties, alsmede de wijzigingsvoorstellen ten aanzien van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Dijkversterking Dordt-oost" van Stadsontwikkeling uit augustus 2013;
- het bestemmingsplan "Dijkversterking Dordt-oost".

7. Voorstel

Samenvattend stellen wij u, overeenkomstig bijgaand ontwerp besluit, voor:

1. in te stemmen met het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 24 september 2013;
2. de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan "Dijkversterking Dordt-oost", genoemd onder 3.1.1, 3.1.3, 3.2.5 en 3.3.2 van de "Nota naar aanleiding van de zienswijzen en artikel 3.1.1 Bro-reacties, alsmede de wijzigingsvoorstellen ten aanzien van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Dijkversterking Dordt-oost" van Stadsontwikkeling uit september 2013 gegrond en de overige zienswijzen ongegrond te verklaren;
3. ten behoeve van het bestemmingsplan Dijkversterking Dordt-oost geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
4. het bestemmingsplan "Dijkversterking Dordt-oost" overeenkomstig het door het college van Burgemeester en Wethouders bij zijn voorstel overgelegde ontwerp vast te stellen.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht
de secretaris

de burgemeester

M.M. van der Kraan

A.A.M. Brok