

Memo

datum 3 juli 2020
aan Femke Gaykema Woonbron
van Donny ter Heide Antea Group
kopie Tjerk Sweerts Antea Group
Rick Last Antea Group
project Woningbouwontwikkeling Van Kinsbergenstraat
projectnr. 461952.100
betreft Onderzoek Luchtkwaliteit

Inleiding

Stichting Woonbron is voornemens om bestaande panden te saneren en daarvoor in de plaats 64 appartementen en 15 grondgebonden woningen te realiseren. In onderstaande figuur is de beoogde locatie gegeven.



Figuur 1: Beoogde locatie woningbouwontwikkeling Van Kinsbergenstraat

De ontwikkeling wordt op haalbaarheid onderzocht waarbij een bestemmingsplanwijziging plaats zal vinden. Voor de haalbaarheid dienen verscheidene onderzoeken te worden uitgevoerd, waaronder een onderzoek naar luchtkwaliteit.

Beleidskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van

de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

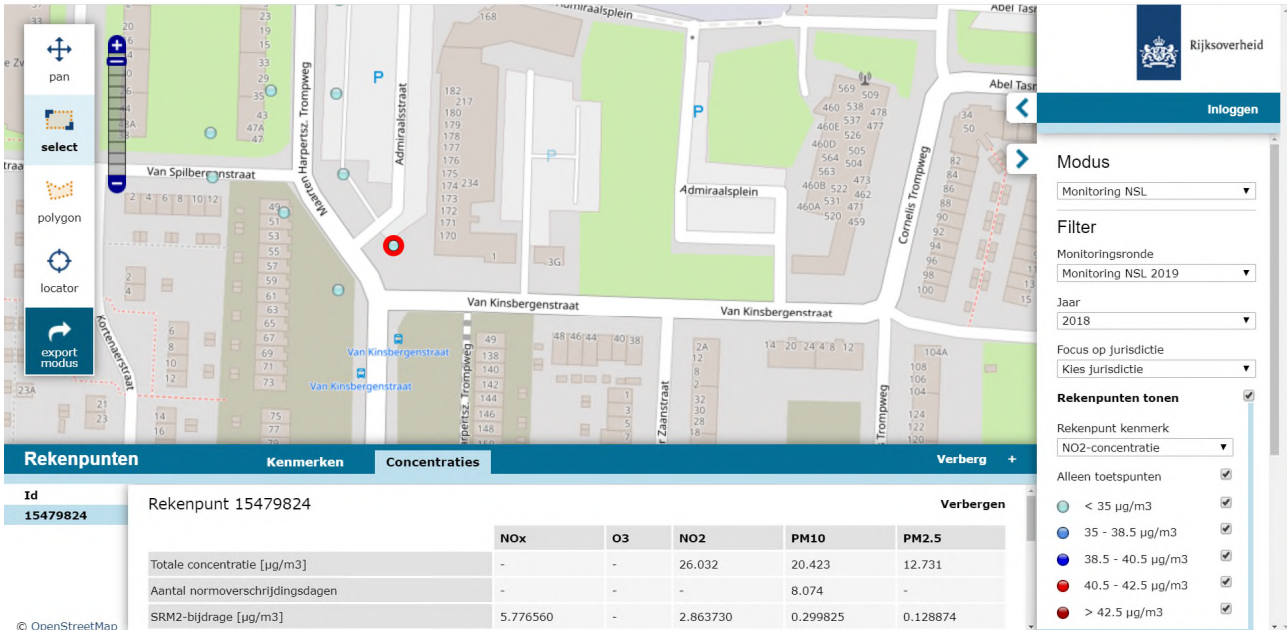
In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekenende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling effect plan

Het voorgenomen plan voorziet in de ontwikkeling van 64 appartementen en 15 grondgebonden woningen (= 79 woningen). De omvang van dit plan past binnen een in de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen* aangegeven categorie van gevallen die standaard niet in betekenende mate bijdraagt. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c verdere besluitvorming niet in de weg.

In verband met een goede ruimtelijk ordening is in figuur 2 ook inzicht gegeven in de huidige luchtkwaliteit (gepasseerd jaar - 2018) uit de NSL Monitoringstool (NSL monitoringstool 2019). Het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) betreft een programma waarin het rijk en lagere overheden samenwerken aan de verbetering van de luchtkwaliteit in Nederland. Dit programma ondervindt jaarlijks een update (verkeerscijfers) en hiervan wordt ook jaarlijks een rapport gepresenteerd.



Figuur 2: Huidige concentraties ter plaatse van Van Kinsbergerstraat (Bron: NSL monitoringstool, 2019)

Uit de NSL monitoringstool blijkt dat de huidige concentraties ruim onder de grenswaarden voor de luchtverontreinigende stoffen liggen welke zijn opgenomen in deze tool. Voor NO_2 betreft dit $26,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (grenswaarde $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Voor PM_{10} betreft dit $20,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (grenswaarde $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en voor $\text{PM}_{2,5}$ betreft dit $12,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (grenswaarde $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Derhalve kan, ondanks de kleine (NIBM) bijdrage van het plan gesteld worden dat er daadwerkelijk sprake is van een goede ruimtelijke ordening.