

Toelichting

Bestemmingsplan

"1e herziening geluidzone Groote Lindt/Dordt-west"

gemeente: Dordrecht
fase: vastgesteld bestemmingsplan
datum: december 2012

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2 Planbeschrijving	7
HOOFDSTUK 3 Beleidskader	8
HOOFDSTUK 4 Omgevingsaspecten	9
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	9
4.2 Externe veiligheid	9
4.3 Geluid	10
HOOFDSTUK 5 Juridische planbeschrijving	11
5.1 Planmethodiek	11
5.2 Inleidende regels	11
5.3 Bestemmingen	11
5.4 Algemene regels	12
5.5 Overgangs- en slotregels	12
HOOFDSTUK 6 Economische uitvoerbaarheid	13
HOOFDSTUK 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	14
7.1 Inspraak	14
7.2 Overleg	14

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Groote Lindt en Dordt-west zijn industrieterreinen gelegen in de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht aan weerszijden van de rivier de Oude Maas. De industrieterreinen zijn op grond van de Wet geluidhinder aangemerkt als gezoneerd industrieterrein en daarmee aangewezen als locaties voor grote lawaaimakers.

De zone Groote Lindt/Dordt-west is in 1991 vastgesteld en loopt behalve over de twee genoemde gemeenten ook over het grondgebied van 's-Gravendeel, gemeente Binnenmaas. Op de zonegrens mag het totaal aan industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de zone bevinden zich woningen. Voor een deel daarvan gelden hogere waarden (maximaal toelaatbare waarden, afgekort MTG-waarden).

In 2004 werd duidelijk dat de beschikbare geluidruimte volledig was verbruikt en was zelfs sprake van een overschrijding. Nieuwe ontwikkelingen die een toename van geluid meebrachten waren niet meer mogelijk. Het gebied kwam als het ware "op slot" te zitten.

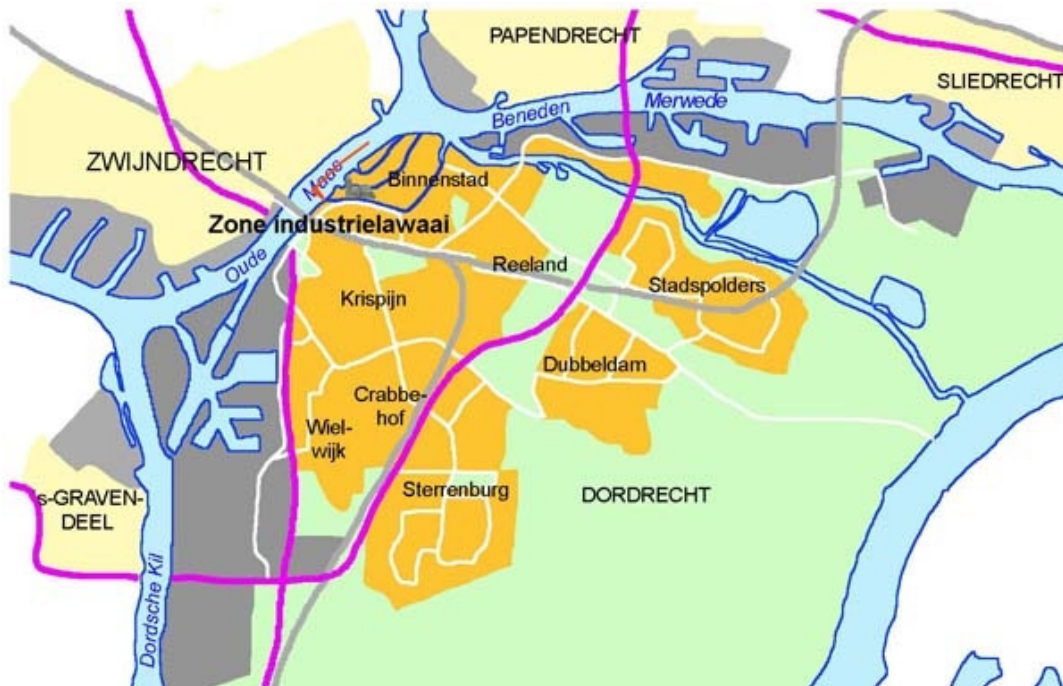
Vanaf dat moment is gewerkt aan een pakket van maatregelen om de beperkingen voor het functioneren en doorontwikkelen van het gebied rondom de Zeehavens voor de toekomst veilig te stellen. Eén van de maatregelen is het optimaliseren van de in 1991 vastgestelde zone. Die zone is gezien de huidige akoestische situatie en de gewenste ontwikkelingen soms te ruim, maar soms ook te krap.

De Wet geluidhinder bepaalt dat een zone voor industrielawaai door middel van herziening van het bestemmingsplan kunnen worden aangepast. De zonegrenzen zijn gewijzigd in het bestemmingsplan "Herziening zone industrielawaai Groote Lindt/Dordt-west" dat is vastgesteld op 19 januari 2010 en inmiddels in werking is getreden.

Omdat de gemeente Zwijndrecht de zoneaanpassing bij de eerstkomende actualisering van de betreffende bestemmingsplannen zal doorvoeren doet zich de situatie voor dat de zone in Dordrecht en in Zwijndrecht niet op elkaar aansluiten. De Wet geluidhinder gaat echter uit van een aaneengesloten zone.

Om negatieve effecten voor de ontwikkeling van de Zeehavens zoveel mogelijk te vermijden is het wenselijk de zone alsnog op elkaar te laten aansluiten. Dit bestemmingsplan voorziet hier in.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



Het plangebied ligt op de rivier de Oude Maas ter hoogte van Achterhakkers, Buiten Kalkhaven en Buiten Walevest.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Historische Binnenstad, vastgesteld op 22 februari 2011.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 worden enkele algemene, in ieder bestemmingsplan voorkomende, onderdelen beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 2 het nu voorliggende plan beschreven. In hoofdstuk 3 komt het relevante beleid van rijk, provincie en gemeente aan de orde. Bij de beschrijving van de omgevingsaspecten in hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan voor het plan relevante sectorale beleidsterreinen.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de juridische planbeschrijving.

De hoofdstukken 6 en 7 gaan achtereenvolgens in op de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

HOOFDSTUK 2 Planbeschrijving

Voor het plangebied is in februari 2011 het bestemmingsplan Historische Binnenstad vastgesteld. Dit bestemmingsplan is inmiddels in werking. De toelichting op dat bestemmingsplan bevat een uitgebreide beschrijving van het gebied.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de bestemmingsregeling uit het bestemmingsplan Historische Binnenstad, voorzover van belang, ongewijzigd overgenomen. Nieuw ten opzichte van het geldende bestemmingsplan is de toevoeging van een gebiedsaanduiding voor de geluidzone industrielawaai Groote Lindt/Dordt-west.

Deze toevoeging heeft geen gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van de rivier of voor de aangrenzende binnenstad maar heeft, zoals aangegeven, slechts een formeel-juridische achtergrond, te weten het op de grens tussen Dordrecht en Zwijndrecht op elkaar laten aansluiten van de zone industrielawaai.

HOOFDSTUK 3 Beleidskader

Gezien de beperkte betekenis van het bestemmingsplan wordt het vermelden van beleidskaders achterwege gelaten.

HOOFDSTUK 4 Omgevingsaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

In het bestemmingsplan Historische Binnenstad wordt uitgebreid aandacht besteed aan archeologie en cultuurhistorie.

In verband met de beperkte betekenis van het voorliggende bestemmingsplan wordt hier niet opnieuw op ingegaan. Kortheidshalve wordt verwezen naar de toelichting op het bestemmingsplan Historische Binnenstad.

De in het bestemmingsplan Historische Binnenstad opgenomen bepalingen die bescherming bieden aan archeologische en cultuurhistorische waarden zijn - voor zover relevant - ongewijzigd overgenomen.

4.2 Externe veiligheid

Het plangebied ligt binnen de invloedssfeer van de volgende risicobronnen:

- Spoorweg Dordrecht – Lage Zwaluwe
- de Oude Maas.

Spoor Zwijndrecht - Dordrecht

Voor het gebied Schil is een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. In dat plan is uitgebreid aandacht besteed aan de veiligheidsaspecten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het genoemde spoortraject.

Omdat in het gebied Schil geen nieuwe relevante ontwikkelingen zijn voorzien wordt voor wat betreft het plaatsgebonden risico voldaan aan de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Hierbij is getoetst aan de norm voor bestaande situaties zijnde de 10-5 contour voor het plaatsgebonden risico. Deze is op de spoorbaan gelegen.

De oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt op basis van de in 2011 gehanteerde rekenmethodiek met een factor 50 overschreden. In het nieuwe bestemmingsplan Schil wordt rekening gehouden met externe veiligheid. De regeling van het grondgebruik is zodanig dat de bevolkingsdichtheid in de Schil niet zal leiden tot een verder toenemende overschrijding van het groepsrisico. Dit is onder andere gebeurd door het creëren van een beoordelingszone voor het groepsrisico. Deze beoordelingszone ligt aan weerszijden langs het spoor.

Deze beoordelingszone reikt tot in het plangebied van het voorliggende plan en is om die reden overeenkomstig het bestemmingsplan Schil opgenomen.

Oude Maas

Vervoer van gevaarlijke stoffen per schip vindt plaats over de Oude Maas. In bijlage 5 van de circulaire vervoer gevaarlijke stoffen is de Oude Maas (Vanaf de Dordtsche Kil richting de Beneden Merwede) aangegeven als Zwarte Vaarweg (vaarweg waar uitsluitend vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt met binnenvaartschepen).

Berekeningsresultaten

Uit de eindrapportage Basisnet water (Juni 2008) blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 als gevolg van dit vervoer op de rivier zelf ligt. Het plan maakt het niet mogelijk om (beperkt) kwetsbare functies in de rivier te realiseren. Hiermee wordt, kijkend naar het plaatsgebonden risico, voldaan aan de eisen die de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen stelt.

In het eindrapport Basisnet water is tevens gekeken naar het groepsrisico. Uit deze rapportage kan het volgende worden geconcludeerd:

- nu en in de toekomst (2030) is er geen sprake van overschrijdingen van het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen op de rivier

- er zijn hoge bevolkingsdichtheden mogelijk voordat er sprake is van een Groepsrisico groter dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.(1500 personen per ha (dubbelzijdig) of 2250 personen (enkelzijdig)).

Het bestemmingsplan is niet van invloed op de externe veiligheidsaspecten van het vervoer over de Oude Maas.

4.3 Geluid

Industrielawaai

De Wet geluidhinder verplicht om industrieterreinen waarop lawaai veroorzakende bedrijven zijn of kunnen worden gevestigd te zoneren. Bij de zonering worden primair de grenzen vastgelegd van het gebied waarbinnen de lawaai makende bedrijven gevestigd mogen zijn. Vervolgens wordt ten behoeve van het gezoneerde industrieterrein de zonegrens bepaald en vastgesteld.

Het gebied binnen de zone vormt het aandachtsgebied. De binnen de zone geldende voorkeursgrenswaarde, dan wel de daarbinnen vastgestelde hogere waarden, zijn bepalend voor de toelaatbaarheid van geluid producerende activiteiten.

Buiten de geluidzone mag de geluidsbelasting als gevolg van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Geldende zone industrielawaai

De huidige zone is vastgesteld in het bestemmingsplan "Herziening zone industrielawaai Grootte Lindt/Dordt-west".

Aanleiding voor het opnieuw vaststellen van het gezoneerde gebied was het gebrek aan geluidruimte voor de economische ontwikkeling van het gebied rondom de Zeehavens, waardoor nieuwe ontwikkelingen onmogelijk werden.

Sinds 2005 is gewerkt aan een oplossing voor deze problematiek. De gekozen aanpak berust op meerdere peilers, waaronder een optimalisering van de toen geldende zonering. Deze aanpassing heeft deels tot vergroting, maar deels ook tot verkleining van de zone geleid. De verkleining van de zone betrof onder andere een deel van de schil en de binnenstad. Gold de zone oorspronkelijk voor ongeveer de helft van de binnenstad, na aanpassing reikt de zone niet verder dan het gebied Achterhakkers.

Niet aaneengesloten zone

Zoals in de inleiding vermeld, is door de in 2010 vastgestelde herziening van de zone industrielawaai geen sprake meer van een aaneengesloten zone.

Gebleken is dat dit mogelijk juridische gevolgen heeft en van invloed kan zijn op ontwikkelingen in de gezoneerde industrieterreinen rondom de Zeehavens.

Om die reden is besloten de zone industrielawaai op Dordts grondgebied zodanig aan te passen dat wordt aangesloten op de zone in de gemeente Zwijndrecht.

De aanpassing is louter van administratief-juridische betekenis en heeft geen gevolgen voor de akoestische situatie.

HOOFDSTUK 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Planmethodiek

Voor de aanpassing van de geluidzone is een gedetailleerde bestemmingsmethodiek het meest aangewezen.

De opzet van de regels is in overeenstemming met de voorgeschreven Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008).

5.2 Inleidende regels

In dit hoofdstuk van de regels is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.3 Bestemmingen

Voor de opgenomen bestemming is in de bestemmingsomschrijving aangegeven voor welke doeleinden de aangewezen gronden zijn bestemd. Daarna wordt, voor zover van toepassing, aandacht besteed aan de bouwregels, eventuele afwijkingsmogelijkheden, nadere eisen en specifieke gebruiksregels.

Verkeer

De aangepaste zone beslaat het meest zuidelijke puntje van de Buiten Kalkhaven, dat in het geldende bestemmingsplan voor de Historische Binnenstad bestemd is voor verkeer. In verband hiermee is de bestemmingsregeling voor Verkeer, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Historische Binnenstad, ongewijzigd overgenomen.

Water

Het gebied van de zone ter plaatse van de Oude Maas wordt vergroot. De functie van de rivier zelf verandert niet. Ook hier is de bestemmingsregeling uit het bestemmingsplan Historische Binnenstad ongewijzigd overgenomen.

Waarde - Archeologie

De Historische Binnenstad is in het bestemmingsplan geheel aangewezen als waardevol archeologische gebied. Dit geldt ook voor het deel van de Oude Maas waar nu een aanpassing van de zone industrielaan voor nodig is.

De regels uit het bestemmingsplan Historische Binnenstad zijn overgenomen.

Waarde - Bechermd Stadsgezicht

De historische binnenstad is aangewezen als Beschermd Stadsgezicht. In het bestemmingsplan zijn ter bescherming bijzondere regels opgenomen.

Deze regels zijn in het voorliggende plan onveranderd overgenomen.

Geluidzone - industrie

De aangepaste begrenzing van de geluidzone is door middel van een gebiedsaanduiding op de verbeelding vermeld.

Risicozone - vervoer gevaarlijke stoffen

In het bestemmingsplan voor de Schil is aan weerszijden van de spoorbaan Dordrecht - Rotterdam een risicozone vervoer gevaarlijke stoffen opgenomen. Ter hoogte van de rivier valt een deel van deze zone buiten het plangebied voor de Schil. De voorliggende herziening van de zone industrielaan maakt het mogelijk het ontbrekende deel van de zone alsnog in het bestemmingsplan te verankeren.

5.4 Algemene regels

In dit hoofdstuk van de regels worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

- * Anti-dubbeltelbepaling
Het artikel "Anti-dubbeltelbepaling" bevat bepalingen om te voorkomen dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het opnemen van dit artikel is verplicht voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening.
- * Algemene gebruiksregels
Deze gebruiksregels geven aan wat in het plan in ieder geval onder verboden gebruik wordt verstaan.
- * Algemene aanduidingsregels
In deze bepaling komen bijzondere aspecten die voor meerdere bestemmingen gelden aan de orde. In dit plan is dat de regeling van de veiligheidszone vervoer gevaarlijke stoffen langs de spoorbaan en de aangepaste geluidzone industrie.
- * Algemene afwijkingsregels
In dit artikel is in aanvulling op de mogelijkheden van afwijken uit de bestemmingen nog een aantal algemene mogelijkheden om af te wijken opgenomen. Het betreft hier een standaard regeling.

5.5 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotbepaling is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

HOOFDSTUK 6 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet in het administratief aanpassen van de geluidzone rondom het industriegebied Groote Lindt/Dordt-west. Het plan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor grondexploitatie moet worden vastgesteld.

Het plan heeft geen ruimtelijke consequenties en heeft evenmin nadelige gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van gronden in of in de omgeving van het plangebied. Het opstellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro is om deze redenen niet nodig en achterwege gelaten.

HOOFDSTUK 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak

Het bestemmingsplan is uitsluitend van administratieve betekenis en heeft geen gevolgen voor de gebruiksmogelijkheden van de rivier of van het aangrenzende deel van de stad. Om deze redenen is op grond van artikel 2, lid 5 van de Inspraakverordening besloten af te zien van inspraak.

7.2 Overleg

Het in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven overleg wordt gevoerd met:

1. Provincie Zuid-Holland
2. Rijkswaterstaat
3. gemeente Zwijndrecht

Er zijn zijnegeen reacties ontvangen.