

## Handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht 2011

<b>Auteur</b>	A.P. van Dongen
<b>Sector</b>	Publieksdiensten
<b>Onderwerp</b>	Beleid t.a.v de handhaving van overtredingen bij de exploitatie van horeca-inrichtingen
<b>Status</b>	Definitief
<b>In opdracht van</b>	PD/OOV
<b>Datum</b>	1 augustus 2011

<b>1</b>	<b>Inleiding.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Taken en bevoegdheden.....</b>	<b>5</b>
2.1	Gemeentelijke en regionale sectoren en afdelingen.....	5
2.2	Partners .....	5
2.3	Derden .....	6
<b>3</b>	<b>Bestuurlijke handhavinginstrumenten en de inzet daarvan .....</b>	<b>7</b>
3.1	Bestuurlijke waarschuwing.....	7
3.2	Bestuurlijke maatregelen .....	7
3.3	Voortzetting exploitatie na schorsing of intrekking vergunning of na sluiting inrichting ...	9
3.4	Intrekking op grond van de Wet BIBOB.....	9
3.5	Gedogen.....	10
<b>4</b>	<b>Cumulatie, meerdere overtredingen volgtijdelijk en verjaring .....</b>	<b>11</b>
4.1	Cumulatie.....	11
4.2	Meerdere overtredingen volgtijdelijk.....	11
4.3	Verjaring .....	12
<b>5</b>	<b>Overzicht aanpak overtredingen, oftewel: stappenplan .....</b>	<b>13</b>

## 1. Inleiding

In dit document wordt beschreven op welke wijze de wet- en regelgeving die specifiek van toepassing is op horeca-ondernemingen in Dordrecht wordt gehandhaafd. Aangegeven wordt hoe bestaande bevoegdheden van de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) zullen worden toegepast. Dit document is, daar waar wordt aangegeven hoe van een (handhavings)bevoegdheid gebruik zal worden gemaakt, derhalve aan te merken als een beleidsregel in de zin van titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Een concreet stappenplan (zie hoofdstuk 5) ten aanzien van de aanpak van diverse overtredingen vormt de kern van dit handhavingsbeleid.

Het doel van dit handhavingsbeleid is met name dat:

- burgers, bedrijven en instellingen binnen de gemeente weten welke visie de gemeente heeft op handhaving, dat de gemeente daadwerkelijk handhaaft en daar verantwoording over aflegt;
- burgers, bedrijven en instellingen binnen de gemeente weten hoe de gemeente haar handhavingstaak uniform en rechtszeker uitvoert;
- de uitvoering van de handhaving leidt tot verbetering van het nalevingsgedrag, waarmee wordt beoogd het woon- en leefklimaat, de openbare orde en veiligheid positief te beïnvloeden.

Daarnaast vormt dit beleid het instrument om ervoor te zorgen dat de afspraken die erin zijn vastgelegd eenduidig en consistent worden uitgevoerd.

Vrijwel alle overtredingen zijn ook strafbaar gesteld, waardoor naast bestuursrechtelijke ook strafrechtelijke handhaving mogelijk is. Omdat toepassing van beide instrumenten naast elkaar in veel gevallen meerwaarde heeft, worden in dit document zowel de bestuursrechtelijke als de strafrechtelijke maatregelen beschreven. Beide aanpakken dienen overigens (ten dele) verschillende doelen.

Bij de strafrechtelijke aanpak gaat het om het bestraffen van degene die een overtreding heeft begaan om zodoende normconform gedrag te bewerkstelligen, terwijl het doel van de bestuursrechtelijke aanpak is om een overtreding te beëindigen of te voorkomen dat een overtreding zich opnieuw voordoet. Het gaat bij de laatste aanpak dus om het terugbrengen naar, of het houden in een toestand die in overeenstemming is met wet- en regelgeving.

Bij het opleggen van een bestraffende sanctie past een 'lik op stuk-aanpak', terwijl een bestuursrechtelijke aanpak vaak een wat langere adem vergt. Het waarschuwen van een overtreder na een eerste overtreding en het bieden van gelegenheid voor het indienen van zienswijzen bijvoorbeeld zijn procedurele waarborgen die voorafgaand aan het daadwerkelijk opleggen van een bestuurlijke maatregel in acht moeten worden genomen.

In de strafrechtelijke aanpak is de grootste rol weggelegd voor de politie en het Openbaar Ministerie. In het stappenplan is daarom ook aangegeven hoe deze partijen optreden tegen overtredingen.

In juni 2011 heeft de raad het 'Integraal Handhavingsprogramma 2011-2015' vastgesteld. Een van de uitgangspunten in het programma is dat bestuurlijke handhaving plaatsvindt volgens een stappenplan. Aan dit gemeentebrede kader is door dit beleid voor wat betreft horeca-inrichtingen (verder) invulling gegeven.

Een ander uitgangspunt uit het programma is dat de gemeente het gedoogbeleid volgt, zoals geformuleerd in het kabinetsstandpunt 'Grenzen aan gedogen'.

Ook daarbij wordt aangesloten in dit document. Kortom, dit handhavingsbeleid is opgesteld met inachtneming van de gemeentebrede uitgangspunten zoals verwoord in het handhavingsprogramma.

Ten aanzien van de handhaving van coffeeshops en seksinrichtingen zijn specifieke handhavingsarrangementen afgesloten, te weten het 'Gedoog- en handhavingsbeleid op grond van artikel 13b Opiumwet' en het 'Handhavingsarrangement prostitutiebeleid in het arrondissement Dordrecht'. Dit document dient niet ter vervanging van deze arrangementen. Op die categorieën inrichtingen is het onderhavige handhavingsbeleid horeca slechts van toepassing voor zover de specifieke arrangementen zich daartegen niet verzetten. Met andere woorden: als de arrangementen voor coffeeshops en seksinrichtingen voorzien in dezelfde onderwerpen als het handhavingsbeleid horeca, hebben de specifieke arrangementen voorrang.

Dit document gaat niet in op overtredingen van milieu-, brandveiligheids-, en bouwregelgeving bij horeca-inrichtingen. Voor de aanpak hiervan wordt verwezen naar de nalevingstrategieën van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Daarnaast zal dit document niet ingaan op de manier waarop en met welke frequentie toezicht wordt gehouden, daarvoor zijn of worden met de toezichthouders afspraken gemaakt. In de jaarprogramma's en jaarverslagen van de diverse toezichthoudende en handhavende afdelingen en instanties zal worden aangegeven welke keuzes ten aanzien van toezicht en handhaving voor een specifiek jaar zijn gemaakt, welke prioriteiten daarbij gelden en in hoeverre de doelstellingen van dat jaar zijn gehaald.

In hoofdstuk 2 wordt aangegeven welke partijen betrokken zijn bij toezicht en handhaving en welke taken en bevoegdheden zij hebben. In hoofdstuk 3 volgt een korte omschrijving van de diverse bestuurlijke handhavingsinstrumenten en de manier van inzetten daarvan. Een aantal specifieke aandachtspunten bij de toepassing van de bestuurlijke maatregelen en het 'stappenplan aanpak overtredingen' wordt in hoofdstuk 4 belicht. Hoofdstuk 5 ten slotte geeft in een stappenplan aan welke concrete stappen volgen op welke overtredingen.

## **2. Taken en bevoegdheden**

Bij het toezicht op de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de handhaving ervan zijn diverse partijen betrokken. Voor een belangrijk deel is het een bestuurlijke aangelegenheid waarbij diverse gemeentelijke disciplines in beeld zijn.

Daarnaast spelen politie en Openbaar Ministerie een rol in de handhavinginspanningen op het gebied van de horeca. Ook zijn er op een aantal terreinen specifieke toezichthouders aangewezen door de rijksoverheid, te weten de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) en Verispect B.V. (Verispect).

### *2.1 Gemeentelijke en regionale sectoren en afdelingen*

De burgemeester is primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Namens hem worden exploitatie- en andere horecagerelateerde vergunningen verleend. De burgemeester beschikt over een scala aan bestuursrechtelijke middelen om de openbare orde en veiligheid te beschermen. Het intrekken van een vergunning, het sluiten van een inrichting of het opleggen van een dwangsom zijn hiervan voorbeelden.

De afdeling Openbare Orde en Veiligheid (OOV) ondersteunt de burgemeester in zijn verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid en voert de regie over het beleid ten aanzien van openbare inrichtingen. Daarnaast is OOV namens de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (het college) ambtelijk opdrachtgever voor het afgeven van het merendeel van de op de horeca-branchen van toepassing zijnde gemeentelijke vergunningen en de handhaving ervan.

De uitvoering, dat wil zeggen het opstellen van waarschuwingen en handhavingsbesluiten, is gemandateerd aan de afdeling Vergunningen en meldingen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Bij complexe of bestuurlijk gevoelige handhavingzaken voert OOV de regie.

De OZHZ ziet tevens toe op en handhaaft de eisen uit de Woningwet, het Bouwbesluit en de bouwverordening en het Gebruiksbesluit. Het gaat hierbij om de bouwkundige en brandveiligheidseisen die gelden voor horeca-inrichtingen. Ook de handhaving van met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt door de OZHZ uitgevoerd.

Voor de aanpak van overtredingen van bouwkundige- en brandveiligheidsregels zijn, of worden aparte sanctiestrategieën ontwikkeld door de OZHZ.

Daarnaast richt de OZHZ zich op geluid(overlast) veroorzaakt door horeca. Het Activiteitenbesluit vormt hiervoor de grondslag. In dat kader ziet zij, eventueel ondersteund door de politie, toe op naleving van de geldende geluidsnormen en eventueel gestelde maatwerkvoorschriften. Ook behandelt de OZHZ aan openbare inrichtingen gerelateerde milieuklachten en -delicten. Voor de aanpak van geluidsoverlast heeft de OZHZ een eigen, voor de gemeente Dordrecht geldende, sanctiestrategie ontwikkeld.

### *2.2 Partners*

De politie is belast met de handhaving van de openbare orde in het algemeen en het toezicht op en de (strafrechtelijke) handhaving van wet- en regelgeving (waaronder de Algemene Plaatselijke Verordening) met betrekking tot openbare inrichtingen in het bijzonder. Politieambtenaren zijn daartoe aangewezen als toezichthouders en belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht (APV). De korpschef verleent toestemmingen en

verstrekt legitimatiebewijzen in het kader van Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.

De feitelijke constatering van een incident of een overtreding van een vergunningvoorschrift of bepalingen uit de APV vindt in de regel plaats door de politie. Van iedere constatering wordt een bestuurlijke rapportage en/of een proces-verbaal gemaakt, die aan de burgemeester wordt overhandigd. Op grond van artikel 2 Politiewet heeft de politie tot taak het in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en hulp te verlenen aan hen die deze behoeven. Dit betekent dat de politie bevoegd is om zelfstandig (dus zonder tussenkomst van het bevoegde bestuursorgaan) strafbare feiten te beëindigen door bijvoorbeeld het sluiten van een horeca-inrichting, met of zonder toestemming van de exploitant.

Het Openbaar Ministerie (OM) zorgt ervoor dat strafbare feiten worden vervolgd, veelal op basis van door de politie aangeleverde informatie die is verkregen uit opsporing. Het OM heeft voor de opsporing en vervolging een eigen richtlijn. De aanpak van het OM is conform deze richtlijn.

### *2.3 Derden*

De Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) is onder meer belast met het houden van toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet en het opsporen van strafbare feiten.

Om invulling te geven aan deze taken heeft iedere regio sinds 1 januari 2002 een zogenaamd DHT-team, speciaal voor de handhaving van de Drank- en Horecawet. De DHT-teams bestaan uit controleurs, die de Drank- en Horecawet handhaven bij bedrijven, en (senior)medewerkers Drankwet, die toezicht houden op de vergunningverlening door gemeenten.

Naar verwachting zal medio 2012 de Drank- en Horecawet wijzigen, waardoor het toezicht op de naleving van de bepalingen uit de Drank- en Horecawet door de gemeente moet worden vormgegeven. Deze wijziging heeft voor de inhoud van dit document in beginsel geen gevolgen. Als het instrument bestuurlijke boete te zijner tijd door de gemeente ingezet gaat worden bij de aanpak van overtredingen van de gewijzigde Drank- en Horecawet, dan zal dit document daarop worden aangepast.

Verispect is een onafhankelijk inspectiebedrijf dat namens de rijksoverheid toezicht houdt op de naleving van de IJkwet, de Wet op de kansspelen en de Waarborgwet. In horeca-inrichtingen, waaronder speelautomatenhallen, houden zij met name toezicht op een juiste toepassing en uitvoering van de regelgeving ten aanzien van speelautomaten. Ook de Wet op de kansspelen zal op korte termijn worden herzien. Deze herziening heeft naar verwachting voor dit document geen gevolgen.

De VWA en Verispect zijn bevoegd om zelf handhavend op te treden door middel van oplegging van bestuurlijke boetes, maar kunnen ook de gemeente verzoeken om gepaste maatregelen te treffen naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. De gemeente op haar beurt zal in voorkomende gevallen correspondentie in afschrift aan de VWA en Verispect zenden.

### **3. Bestuurlijke handhavinginstrumenten en de inzet daarvan**

Belangrijk uitgangspunt bij handhaving is dat de ondernemer in de eerste plaats zelf verantwoordelijk is voor de handhaving van de orde in zijn zaak en in de directe omgeving daarvan. Ook het voorkomen van aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting hoort bij de verantwoordelijkheden van de exploitant.

Indien desondanks door de exploitatie van de horeca-inrichting de openbare orde of het woon- en leefklimaat wordt aangetast kan de burgemeester bestuursrechtelijk optreden. In het stappenplan (zie hoofdstuk 5) is opgenomen dat het optreden van de gemeente ingrijpender wordt als de overtreding aanhoudt of zich nogmaals voordoet. Ingrijpen verloopt dan via een aantal vaste stappen, waarbij voor de bestuursrechtelijke aanpak het principe geldt van 'twee keer geel is rood'.

#### *3.1 Bestuurlijke waarschuwing*

In beginsel volgt op iedere geconstateerde overtreding een bestuurlijke reactie. In het algemeen zal bij een eerste overtreding een bestuurlijke waarschuwing worden verzonden aan de exploitant. Het doel van deze waarschuwing is om de overtreder de gelegenheid te bieden zijn gedrag aan te passen of om maatregelen te treffen om herhaling van de overtreding te voorkomen. Na een constatering van een overtreding door de politie (of een andere toezichhouder) wordt, ongeacht het al dan niet beëindigen van de geconstateerde overtreding door de politie, een schriftelijke waarschuwing verzonden aan de overtreder. Deze waarschuwing is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Indien na een waarschuwing blijkt dat de overtreding voortduurt of zich nogmaals voordoet dan zal een bestuurlijke maatregel volgen. In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld bij een zeer ernstig incident, wordt er geen waarschuwing verzonden, maar wordt direct een bestuurlijke maatregel opgelegd.

#### *3.2 Bestuurlijke maatregelen*

De mate en vorm waarin in een concreet geval bestuursrechtelijk wordt opgetreden wordt in de regel ingegeven door de volgende elementen: ernst, onveiligheid, verstoring van de openbare orde, recidive en onomkeerbaarheid. Het stappenplan geeft hieraan invulling voor de diverse mogelijke overtredingen.

De bestuurlijke maatregel kan onder meer het volgende inhouden:

- sluiting van de inrichting voor bepaalde tijd of onbepaalde tijd, eventueel gecombineerd met een tijdelijke schorsing of intrekking van de exploitatievergunning;
- intrekking van de drank- en horecawetvergunning, de aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten, of van de ontheffing van het sluitingstijdstip;
- het toepassen van bestuursdwang, anders dan sluiting van een inrichting, om een overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld het wegnemen van terrasmeubilair);
- het opleggen van een last onder dwangsom, om een overtreding ongedaan te maken of om verdere overtredingen te voorkomen.

In het stappenplan is aangegeven welke specifieke aanpak geldt voor welke overtreding.

Uitgangspunt is dat een inrichting wordt gesloten als door een incident de openbare orde of het woon- en leefklimaat in of rond een inrichting is aangetast. Ook andere in de APV of artikel 13b Opiumwet genoemde gevallen kunnen leiden tot het sluiten van een inrichting. Indien een inrichting voor

bepaalde tijd wordt gesloten dan wordt de exploitatievergunning voor diezelfde tijd geschorst.

Een inrichting kan voor onbepaalde tijd worden gesloten als door de aard van de incidenten moet worden gevreesd voor herhaling en uit incidenten uit het verleden blijkt dat deze vrees gerechtvaardigd is.

Sluiting op grond van de Opiumwet levert een publiekrechtelijke beperking op in de zin van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) op. Het besluit moet daarom worden ingeschreven in het gemeentelijke Wkpb-register.

Een exploitatievergunning wordt doorgaans ingetrokken indien naar aanleiding van een incident het vertrouwen in de exploitant is weggefallen. Op iedere exploitant rust een zorgplicht voor een goede exploitatie. Deze zorg kan een exploitant alleen worden toevertrouwd als de verwachting bestaat dat exploitatie mogelijk is zonder dat hierdoor de openbare orde en het woon- en leefklimaat worden aangetast. Het sluiten van een inrichting kan uiteraard gepaard gaan met het intrekken van de vergunning. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als naast de aantasting van het woon- en leefklimaat ook sprake is van verwijtbaar handelen van de exploitant.

In veel gevallen waarbij sprake is van overtreding van regels of voorschriften is de gemeente bevoegd om een dwangsom op te leggen. De algemene bevoegdheid hiertoe is wettelijk neergelegd in artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:32 van de Awb. In bijzondere wet- en regelgeving is daarnaast vaak nog een meer specifieke grondslag opgenomen.

Bij toepassing van dit bestuursrechtelijke dwangmiddel wordt de exploitant aangeschreven om de overtreding (bijvoorbeeld het exploiteren in strijd met voorschriften, of het overtreden van APV-regels ten aanzien van terrassen of sluitingstijden) te beëindigen en/of voortzetting of herhaling daarvan te voorkomen. Dit op straffe van het verbeuren van één of meerdere bedragen. Als niet aan een in een dwangsombeschikking neergelegde last wordt voldaan, moet de exploitant een bedrag betalen. De verplichting om de overtreding weg te nemen blijft hierbij gewoon in stand. Verbeurde dwangsommen worden, zo nodig bij dwangbevel, door of namens de burgemeester dan wel het college geïnd.

Indien geen gevolg wordt gegeven aan een vordering tot sluiting, of als een opgelegde dwangsom niet het gewenste effect heeft gehad, dan zal bestuursdwang worden toegepast om de sluiting alsnog te bewerkstelligen of om een overtreding daadwerkelijk te beëindigen. Onder bestuursdwang wordt verstaan: het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

Dit feitelijk handelen omvat onder meer het wegnemen, ontruimen, beletten, in de vorige toestand herstellen of het treffen van maatregelen om verdere nadelige gevolgen van de overtreding te voorkomen. Het uitoefenen van bestuursdwang is gericht op het feitelijk in overeenstemming brengen van een onwettige situatie met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. De kosten die gepaard gaan met het uitvoeren van bestuursdwang worden op de overtreder verhaald.

De dwangsombevoegdheid en de bestuursdwangbevoegdheid kunnen niet gelijktijdig, maar wel achtereenvolgens worden toegepast.

Voordat de burgemeester of het college overgaat tot het treffen van een bestuurlijke maatregel wordt het voornemen daartoe aan de exploitant



schriftelijk bekend gemaakt, waarbij de exploitant de mogelijkheid wordt geboden om zijn of haar zienswijze tegen het voornemen mondeling of schriftelijk kenbaar te maken. In spoedgevallen kan ook worden volstaan met een telefonisch zienswijzengesprek.

In alle gevallen wordt de politie geïnformeerd over de genomen bestuurlijke maatregel. Zij zullen erop toezien of er aan de bestuurlijke maatregel gehoor wordt gegeven, of dat de overtreding voortduurt of opnieuw een overtreding plaatsvindt.

### *3.3 Voortzetting exploitatie na schorsing of intrekking vergunning of na sluiting inrichting*

Indien een exploitatievergunning voor bepaalde tijd is geschorst dan kan de exploitant na verloop van deze termijn de inrichting weer gaan exploiteren, tenzij de inrichting tevens gesloten is verklaard en de geslotenverklaring nog van kracht is.

Indien de exploitatievergunning is ingetrokken en er wordt een nieuwe exploitatievergunning aangevraagd voor de betreffende locatie dan kan de burgemeester deze nieuwe aanvraag weigeren als naar zijn oordeel de openbare orde gevaar loopt en/of het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting door de aanwezigheid van de inrichting nadelig wordt beïnvloedt. Daarbij houdt hij rekening met het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen, de aard van de inrichting, de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting en de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant en/of leidinggevenden in deze of in andere inrichtingen, alsmede zijn en/of hun antecedenten.

In de gevallen dat een exploitatievergunning wordt ingetrokken op grond van een incident (zie stappenplan) zal doorgaans ook de Drank- en Horecawetvergunning worden ingetrokken.

Als de inrichting voor onbepaalde tijd is gesloten dan kan de sluiting door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de eigenaar het betreffende pand voor andere doeleinden wil (laten) gebruiken. Het enkele feit dat een geslotenverklaring door de burgemeester wordt opgeheven neemt niet weg dat er voor exploitatie van een inrichting in de zin van de APV in hetzelfde pand, een nieuwe exploitatievergunning aangevraagd zal moeten worden.

Bij een sluiting voor bepaalde tijd kan de exploitant, na verloop van deze termijn, de inrichting weer gaan exploiteren, tenzij hij niet meer beschikt over een geldige vergunning.

### *3.4 Intrekking op grond van de Wet BIBOB*

Bij de beoordeling van de aanvragen voor horecavergunningen wordt, op grond van de Wet BIBOB en de 'Beleidslijn Wet BIBOB'<sup>1</sup>, nagegaan of er redenen zijn om de aanvraag af te wijzen omdat er ernstig gevaar bestaat

---

<sup>1</sup> Voluit: 'Beleidslijn inzake de wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) voor drank- en horecawetvergunningen, horeca-exploitatievergunningen (inclusief de vergunningen voor coffeeshops), vergunningen voor seksinrichtingen, de escortvergunningen en de vergunningen voor speelautomatenhallen'. Deze beleidslijn is door het college vastgesteld op 16 december 2003.

dat de aangevraagde vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of om strafbare feiten te plegen.

Indien pas na vergunningverlening duidelijk wordt dat er een dergelijk ernstig gevaar bestaat, dan kan de reeds verleende vergunning op grond van de wet en de beleidslijn worden ingetrokken. Als bij het bestuursorgaan (de burgemeester of het college) één of meerdere indicatoren aanwezig zijn die erop wijzen dat een vergunning wellicht zou moeten worden ingetrokken, zal eerst worden onderzocht of er een grond aanwezig is voor intrekking. Hiervan wordt mededeling gedaan aan de vergunninghouder. Hem of haar wordt dan gevraagd om een vragenformulier in te vullen. Aan de hand van hetgeen daarin wordt ingevuld of daarbij wordt aangeleverd wordt de zaak beoordeeld. Indien er aanleiding toe is dan kan, aan de hand van het stappenplan zoals opgenomen in de beleidslijn, een advies worden ingewonnen bij het landelijk Bureau BIBOB. Indien er een ernstige mate van gevaar bestaat dat de verleende vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of om strafbare feiten te plegen, dan zal de vergunning worden ingetrokken. Indien er sprake is van een minder ernstig gevaar dan zal het bestuursorgaan bezien of er nadere voorschriften aan een begunstigende beschikking zullen worden verbonden.

### 3.5 Gedogen

Bij geconstateerde overtredingen is de regel dat handhavend wordt opgetreden door de burgemeester of het college. Alleen onder bijzondere omstandigheden zal van handhaving worden afgezien. Het (nog) niet handhavend optreden na constatering van een overtreding wordt gedogen genoemd. Het niet constateren van overtredingen valt niet onder de definitie van gedogen. Noodzakelijk is dus dat een overtreding eerst wordt geconstateerd voordat kan worden gesproken van gedogen.

De gemeente volgt het gedoogbeleid zoals geformuleerd in het kabinetsstandpunt 'Grenzen aan gedogen'. Kort samengevat geldt dat gedogen slechts aanvaardbaar is in uitzonderingsgevallen, mits tevens beperkt in omvang en/of tijd. Daarnaast dient gedogen expliciet en na zorgvuldige en kenbare belangenafweging plaats te vinden (dus in een gedoogbeschikking) en aan controle (toezicht) te zijn onderworpen.

Gedogen kan rechtmatig zijn in de volgende categorieën gevallen:

- overgangssituaties, bijvoorbeeld bij concreet zicht op legalisatie of bedrijfsverplaatsingen;
- situaties waarin een geslaagd beroep kan worden gedaan op het vertrouwensbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel of het gelijkheidsbeginsel;
- situaties waarin handhavend optreden onevenredig wordt geacht.

In het kader van dit handhavingsbeleid is deze gedoogstrategie met name van belang bij de overname van een bestaande inrichting door een nieuwe exploitant, de wijziging van de ondernemingsvorm door de exploitant en bij wijzigingen in de inrichting of een gewijzigde exploitatie. Het uitgangspunt daarbij is dat de inrichting niet kan worden geëxploiteerd zonder de daarvoor benodigde vergunningen. Dat betekent dat de (nieuwe) exploitant tijdig de benodigde vergunningen aanvraagt.

#### **4. Cumulatie, meerdere overtredingen volgtijdelijk en verjaring**

Bij de exploitatie van horeca-inrichtingen zijn situaties denkbaar waarbij het stappenplan (zie H. 5) niet direct antwoord geeft op de te volgen aanpak, of waar een enigszins afwijkende aanpak gerechtvaardigd is. Te denken valt dan met name aan samenloop van meerdere overtredingen (cumulatie) en de constatering van meerdere, niet dezelfde, overtredingen volgtijdelijk, in een relatief kort tijdsbestek. Daarnaast is het niet de bedoeling dat een enkele overtreding de exploitant oneindig wordt aangerekend. Bij de toepassing van het stappenplan wordt daarom rekening gehouden met zogenaamde verjaring van overtredingen.

##### *4.1 Cumulatie*

Het kan voorkomen dat er sprake is van twee, drie of meer overtredingen tegelijk waarbij er, volgens het stappenplan, meerdere sancties moeten worden opgelegd. De aanpak zoals beschreven in het stappenplan kan per overtreding verschillen.

Bij cumulatie van overtredingen zal zoveel mogelijk worden opgetreden door middel van één brief (waarschuwing of bestuurlijke maatregel), met daarin de in het stappenplan genoemde aanpak ten aanzien van de overtredingen. Voorbeeld: de politie constateert voor de derde keer binnen twee jaar dat de leidinggevende niet aanwezig is en tegelijk dat de inrichting langer open is dan toegestaan. In dat geval wordt een dwangsom opgelegd voor het niet aanwezig zijn van de leidinggevende en wordt tegelijk gewaarschuwd vanwege het overtreeden van de sluitingstijden.

Ingeval van samenloop van twee bestuurlijke maatregelen die qua vorm gelijk zijn (bijvoorbeeld tijdelijke sluiting), maar qua zwaarte ongelijk, wordt de meest zware sanctie toegepast.

Indien er bij cumulatie van overtredingen sprake is van zodanig negatieve effecten voor de omgeving en het woon- of leefklimaat dat de openbare orde, de veiligheid en/of de zedelijkheid in ernstige mate wordt aangetast dan kan een zwaardere aanpak eventueel gerechtvaardigd zijn.

##### *4.2 Meerdere overtredingen volgtijdelijk*

Indien een bepaald soort overtreding meerdere malen achter elkaar wordt geconstateerd, dan wordt aan de hand van de bestuurlijke rapportages de aanpak conform het stappenplan gekozen.

Voor overtredingen waarvoor volgens het stappenplan tweemaal wordt gewaarschuwd voordat een bestuurlijke maatregel wordt opgelegd, geldt aanvullend nog het volgende. Indien twee bestuurlijke rapportages over dezelfde soort overtreding elkaar opvolgen zonder dat er naar aanleiding van de eerste rapportage een waarschuwingsbrief is verzonden, dan zullen beide rapportages in één brief worden opgenomen en geldt die ene waarschuwingsbrief als eerste en als tweede waarschuwing.

Daarnaast kan het achtereenvolgens plegen van *verschillende* overtredingen leiden tot het overslaan van bepaalde in het stappenplan beschreven stappen in de bestuursrechtelijke aanpak van een overtreding. Dit zal per geval worden besloten en gemotiveerd.

Voor de incidenten geldt dat onderscheid is gemaakt in zeer ernstige incidenten en ernstige incidenten. Dit zijn categoriale aanduidingen van diverse overtredingen die zijn aan te merken als incident. Voor toepassing van het stappenplan ten aanzien van incidenten is niet het specifieke incident bepalend, maar de categoriale aanduiding waarbinnen het incident valt. Indien zich achtereenvolgens twee incidenten voordoen die beide zijn te kwalificeren als ernstig of beide als zeer ernstig dan wordt de volgende stap

uit het stappenplan toegepast, ongeacht of het twee precies dezelfde incidenten zijn of niet. Voorbeeld: voor de toepassing van het stappenplan maakt het geen verschil of er twee keer een schietpartij is voorgevallen, of één keer een schietpartij en vervolgens een grootschalige vechtpartij.

#### *4.3 Verjaring*

De bestuursrechtelijke aanpak van overtredingen is in principe gebaseerd op de volgende stappen: bij een eerste overtreding volgt een waarschuwing, bij voortdurende van de overtreding of bij herhaling ervan volgt een bestuurlijke maatregel, eventueel gevolgd door een zwaardere bestuurlijke maatregel indien de overtreding nogmaals wordt geconstateerd. Het nemen van een volgende stap is dus pas aan de orde als de overtreding nogmaals wordt geconstateerd of als de geconstateerde overtreding voortduurt.

Het zou niet redelijk zijn om overtredingen die in het verleden zijn begaan oneindig lang te laten meewegen bij het bepalen van de vervolgstap uit het stappenplan. Daarom geldt er een verjaringstermijn voor in het verleden gesanctioneerde overtredingen.

Een overtreding waar een waarschuwing of een bestuurlijke maatregel op is gevolgd, blijft gedurende een aaneengesloten tijdvak van twee jaren meetellen om te bepalen welke stap uit het stappenplan moet worden genomen.

Dus, indien dezelfde overtreding (of in het geval van incidenten een incident uit dezelfde categorie van incidenten) binnen twee jaar nogmaals wordt geconstateerd dan volgt de volgende stap uit het stappenplan. Indien er een tijdsverloop van meer dan twee jaar zit tussen de laatste overtreding en een nieuwe, zelfde overtreding, dan wordt het stappenplan weer vanaf stap 1 gevolgd.

De verjaringstermijn van twee jaar geldt tussen iedere stap uit het stappenplan en vanaf het moment dat de overtreding is geconstateerd. Indien op een geconstateerde overtreding een tijdelijke sluiting volgt, wordt de verjaringstermijn verlengd met de duur van de sluiting.

## 5. Overzicht aanpak overtredingen, oftewel: stappenplan

Dit hoofdstuk geeft in de vorm van een stappenplan in een tabel aan welke aanpak volgt bij welke overtreding. Achtereenvolgens komen de APV, de Opiumwet, de Drank- en Horecawet en de Wet op de kansspelen aan de orde.

Tabel: Stappenplan aanpak overtredingen

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)			
Overtreding	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
1. In werking in strijd met voorschriften van de APV of exploitatievergunning (incl. terras), Kansspelenverordening of speelautomatenhalvergunning (voor zover in deze matrix niet specifiek benoemd)	BR <sup>2</sup> en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaats <sup>3</sup> ) beëindigen overtreding en PV <sup>4</sup>	1° keer/constatering: Waarschuwing 2° keer/constatering: Last onder dwangsom 3° keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom  Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning  Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Toepassen bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn
2. In werking zonder (geldige) exploitatievergunning, of overname bedrijf zonder geldige exploitatievergunning, of speelautomatenhalvergunning	1° constatering: Verzoek vrijwillige sluiting exploitant of beëindigen overtreding (sluiting o.g.v. art. 2 Pw en PV) en BR 2° constatering: beëindigen overtreding en PV en BR	1° constatering: Waarschuwing 2° constatering: Bevel tot sluiting (bestuursdwang) 3° constatering: Toepassen bestuursdwang (indien niet zelf gesloten)	OM vervolgt conform richtlijn  In het geval dit gecombineerd wordt het verstrekken van alcohol zonder (geldige) vergunning, dan: correspondentie in afschrift aan VWA

<sup>2</sup> BR staat voor bestuurlijke rapportage. Dit is een rapport van bevindingen, opgemaakt door de toezichthouder. Dit rapport wordt door de toezichthouder aan de gemeente (lees: burgemeester of college van burgemeester en wethouders) verzonden en vormt veelal de basis voor de bestuurlijke maatregel.

<sup>3</sup> Dit oordeel wordt overgelaten aan de toezichthouder ter plaatse. Indien naar zijn/haar oordeel door directe beëindiging van de geconstateerde overtreding een groot (of groter dan het negatieve effect van de overtreding zelf) openbare orde of veiligheidsprobleem ontstaat, dan zal beëindiging in de regel achterwege moeten blijven. Voorbeeld: als beëindiging van de overtreding sluiting van een horeca-inrichting met daarin 400 man impliceert, dan zal het mogelijk gevolg van sluiting en uitzetten van bezoekers zijn dat de openbare orde en/of veiligheid op dat moment zwaar onder druk komt te staan. In dit geval is het goed voorstelbaar dat sluiting achterwege blijft en volstaan wordt met een BR en/of PV.

<sup>4</sup> PV staat voor proces-verbaal. Dit document vormt vaak de basis voor eventuele strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, maar kan ook worden gebruikt als basis voor een bestuurlijke maatregel.

<p>3.</p> <p>a. Exploitant en/of leidinggevende voldoet niet aan eisen;</p> <p>b. vergunning is ten gevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en/of bescheiden verleend;</p> <p>c. er zijn onjuiste dan wel onvolledige gegevens verstrekt.</p>	BR	<p>Intrekken vergunning</p> <p>Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	
--	----	--	--

<p>4.</p> <p>Incidenten zeer ernstig, zoals (niet-limitatief, o.a. op basis van jurisprudentie)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Schiet-/steekincidenten</li> <li>• grootschalige vechtpartijen</li> <li>• geweld door exploitant, personeel of portiers/beveiligers<sup>5</sup></li> <li>• dreiging met wapens door exploitant, personeel of portiers/beveiligers</li> <li>• handel in wapens</li> </ul>	<p>PV en BR</p> <p>Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd</p>	<p>1e keer:<sup>6</sup> Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning<sup>7</sup></p> <p>2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning</p> <p>3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning</p> <p>De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per sé gerelateerd aan inrichting)</p>
<p>5.</p> <p>Incidenten ernstig, zoals (niet-limitatief):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• discriminatie</li> <li>• heling</li> <li>• tewerkstellen van ‘illegale werknemers’</li> <li>• illegale prostitutie</li> <li>• illegaal gokken</li> <li>• geweld door bezoekers</li> <li>• aanwezigheid van wapens</li> <li>• overlast in en/of vanuit de inrichting<sup>8</sup></li> <li>• overige verstoring openbare orde of woon- en leefklimaat</li> </ul>	<p>PV en BR</p> <p>Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd</p>	<p>1e keer:<sup>9</sup> Waarschuwing</p> <p>2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning<sup>10</sup></p> <p>3e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning</p> <p>4e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning</p> <p>De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per sé gerelateerd aan inrichting)</p>

<sup>5</sup> In uitzonderingssituaties is onvermijdelijk dat portiers bepaalde vormen van (proportioneel) geweld toepassen indien dit noodzakelijk is bij de aanhouding van een op heterdaad betrapte verdachte waarbij deze vervolgens zo spoedig mogelijk aan de politie dient te worden overgedragen. Ook is geweldstoepassing onder omstandigheden toegestaan indien er sprake is van een noodweersituatie. Op deze vormen van geweld wordt hier niet gedoeld. Het zal moeten gaan om buitenproportioneel, ongegrond en/of onnodig, niet door de situatie gerechtvaardigd gebruik van geweld jegens derden.

<sup>6</sup> Altijd als er aanleiding toe is kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden ten aanzien van bijv. cameratoezicht, extra beveiliging, detectiepoortjes, openingstijden etc.

<sup>7</sup> Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

<sup>8</sup> Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, overlast door komende en gaande bezoekers, lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van het terras en intimiderend gedrag door portiers. Het gaat hier niet om geluidsoverlast veroorzaakt door (on)versterkte muziek die wordt genormeerd door het Activiteitenbesluit of de APV. Hierop is namelijk de toezicht- en sanctiestrategie van de OZHZ van toepassing.

<sup>9</sup> Zie voetnoot 7.

<sup>10</sup> Zie voetnoot 8.

<p>6. Terras exploiteren zonder vergunning</p>	<p>BR</p>	<p>1<sup>e</sup> constatering: Waarschuwing<sup>11</sup> 2<sup>e</sup> constatering: Last onder dwangsom; 3<sup>e</sup> constatering (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (verwijderen terras)</p>	
<p>7. Overtreding sluitingstijden van reguliere sluitingsuur (alle inrichtingen)</p> <p>N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van het reguliere sluitingsuur en van de in een ontheffing genoemde sluitingsuren (zie hieronder, nr. 10) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden</p>	<p>Beëindigen overtreding en PV en BR</p>	<p>1<sup>e</sup> keer: Waarschuwing en wijzen op de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen 2<sup>e</sup> keer: Last onder dwangsom 3<sup>e</sup> keer (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom verbeurd en nogmaals overtreding; Opleggen nieuwe (hogere) dwangsom of schorsen expl. vergunning</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p>
<p>8. Overtreding sluitingstijden van uiterste sluitingstijdstip zoals genoemd in de ontheffing sluitingstijden (alleen inrichtingen met ontheffing)</p> <p>N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van in een ontheffing genoemde sluitingsuren en van het reguliere sluitingsuur (zie hierboven, nr. 9) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden</p>	<p>Beëindigen overtreding en PV en BR</p>	<p>1<sup>e</sup> keer: Waarschuwing 2<sup>e</sup> keer: Waarschuwing 3<sup>e</sup> keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 3 maanden 4<sup>e</sup> keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 12 maanden 5<sup>e</sup> keer: Definitief intrekken ontheffing</p> <p>Ontheffing ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Direct opleggen dwangsom (voor vervolg: zie stap 4 e.v. zoals bij 'Overtreding sluitingstijden van reguliere sluitingsuur', nr. 9)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p>

<sup>11</sup> Eventueel kan direct voor bestuursdwang gekozen kunnen worden indien het terras de doorgang van hulpdiensten belemmert en/of de openbare weg blokkeert.



<p>9. Het niet (volledig) voldoen aan het veiligheidsplan (voor inrichtingen met ontheffing sluitingstijden)<sup>12</sup></p>	<p>BR en eventueel (afhankelijk van aard van de overtreding) beëindigen overtreding en/of PV</p>	<p>1<sup>e</sup> keer/constatering: Waarschuwing 2<sup>e</sup> keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 3 maanden 3<sup>e</sup> keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 12 maanden 4<sup>e</sup> keer/constatering: Definitief intrekken ontheffing</p>	
<p>10. Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen, Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB</p>		<p>Intrekken vergunning  Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	
<p>Seksinrichtingen en coffeeshops<sup>13</sup></p>	<p>Cf. specifieke hh-arrangementen</p>	<p>Cf. specifieke hh-arrangementen</p>	<p>Cf. specifieke hh-arrangementen</p>

<sup>12</sup> Naast de genoemde maatregelen kan de ondernemer ook opgedragen worden om het veiligheidsplan aan te passen, indien het veiligheidsplan wel wordt nageleefd, maar in de praktijk blijkt dat toepassing van de in het plan vastgelegde maatregelen niet voldoende waarborgen biedt voor een veilige exploitatie.

<sup>13</sup> Ten aanzien van de handhaving van coffeeshops en seksinrichtingen zijn specifieke handhavingsarrangementen afgesloten. Op die categorieën inrichtingen is het onderhavige handhavingsbeleid horeca slechts van toepassing voor zover de specifieke handhavingsarrangementen zich daartegen niet verzetten. Met andere woorden: als de handhavingsarrangementen voor coffeeshops en seksinrichtingen voorzien in dezelfde onderwerpen als het handhavingsbeleid horeca, hebben de specifieke arrangementen voorrang.

Opiumwet			
Overtreding	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
11. Verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van softdrugs (een middel genoemd in lijst II Opiumwet) <sup>1415</sup>	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot sluiting o.g.v Opiumwet is geëffectueerd	1e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning <sup>16</sup> 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning  De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang  <b>N.B.:</b> De sluiting o.g.v. de Opiumwet is een publiekrechtelijke beperking zoals bedoeld in de Wkpb. Het besluit dient te worden ingeschreven in het Wkpb-register	OM vervolgt conform richtlijn
12. Verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van harddrugs (een middel genoemd in lijst I Opiumwet) <sup>17</sup>	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot sluiting o.g.v Opiumwet is geëffectueerd	1e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 6 maanden of intrekken vergunning <sup>18</sup> 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning  De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang  <b>N.B.:</b> De sluiting o.g.v. de Opiumwet is een publiekrechtelijke beperking zoals bedoeld in de Wkpb. Het besluit dient te worden ingeschreven in het Wkpb-register	OM vervolgt conform richtlijn

<sup>14</sup> Het betreft hier de aanwezigheid van een handelshoeveelheid of handel. Onder een handelshoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid soft- of harddrugs die een gebruikershoeveelheid overschrijdt en bestemd is voor de handel en verkoop. Onder een gebruikershoeveelheid drugs wordt verstaan: een hoeveelheid die doorgaans wordt aangeboden voor eigen gebruik. Voor harddrugs kan dit één bolletje, één pil of een halve gram zijn. Voor softdrugs is dit maximaal 5 gram. Handel in drugs is aannemelijk ingeval er aanwijzingen zijn op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er in- of vanuit de inrichting in drugs wordt gehandeld. Deze aanwijzingen kunnen voortkomen uit feitelijke acties/observaties c.q. waarnemingen ter plaatse door de politie.

<sup>15</sup> Indien sprake is van een gecombineerde aanwezigheid van hard- en softdrugs wordt het stappenplan gevolgd zoals opgenomen bij harddrugs.

<sup>16</sup> Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

<sup>17</sup> Zie voetnoot 15.

<sup>18</sup> Zie voetnoot 16.

Drank- en Horecawet (D&H-wet)			
	Politie/toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
<p>13.</p> <p>a. (Nieuwe) inrichting in werking zonder D&amp;H-wet vergunning;</p> <p>b. overname bestaand bedrijf zonder (geldige) D&amp;H-wet vergunning;</p> <p>c. wijziging ondernemingsvorm zonder (geldige) D&amp;H-wet vergunning</p> <p>N.B.: Als een inrichting ook zonder exploitatievergunning o.g.v. de APV wordt geëxploiteerd, dan optreden als gesteld bij 'in werking zonder exploitatievergunning' (zie hierboven, nr. 2)</p>	<p>PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding</p>	<p>1e constatering: Waarschuwing</p> <p>2e constatering: Last onder dwangsom</p> <p>3e constatering (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals overtreding: Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p> <p>VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA</p>
<p>14.</p> <p>Handelen in strijd met D&amp;H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning <i>dient</i> te worden ingetrokken, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanleveren van onjuiste of onvolledige gegevens;</li> <li>• Een persoon die niet op de vergunning staat is leidinggevende geworden;</li> <li>• Indien zich feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat er gevaar is voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;</li> <li>• Het niet melden van een verandering van de inrichting.</li> </ul> <p>(zie verder Drank- en Horecawet)</p>	<p>PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding</p>	<p>Intrekken vergunning<sup>19</sup></p> <p>Bij voortzetting verstrekken alcohol: Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	<p>VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA</p>

<sup>19</sup> In bepaalde gevallen mag de vergunning niet eerder dan na een maand nadat het voornemen tot intrekking schriftelijk aan de vergunninghouder is bekendgemaakt worden ingetrokken.

<p>15.</p> <p>Handelen in strijd met D&amp;H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning <i>kan</i> worden ingetrokken,</p> <p>Waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder 16 jaar;</li> <li>• Verstrekken van sterke drank aan jongeren onder de 18 jaar;</li> <li>• Geen leidinggevende aanwezig;</li> <li>• Vergunning niet in de inrichting aanwezig;</li> <li>• Overtreden van voorschrift ter voorkoming van 'paracommercie'<sup>20</sup>;</li> <li>• Overtreden verbod op kleinhandel;</li> <li>• Niet naleven bestuursreglement;</li> </ul> <p>(zie verder Drank- en Horecawet)</p>	<p>PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding</p>	<p>1e keer/constatering: Waarschuwing</p> <p>2e keer/constatering: Last onder dwangsom</p> <p>3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning<sup>21</sup></p> <p>Vergunning ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (bijv. sluiting of op een andere wijze beëindigen overtreding)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p> <p>VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA</p>
<p>16.</p> <p>Overige overtredingen van bij of krachtens de Drank- en Horecawet gestelde bepalingen, zoals artikel 25 D&amp;H-wet.</p>	<p>PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding</p>	<p>1e keer/constatering: Waarschuwing</p> <p>2e keer/constatering: Last onder dwangsom</p> <p>3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning<sup>22</sup></p> <p>Vergunning ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (bijv. sluiting of op een andere wijze beëindigen overtreding)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p> <p>VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA</p>

<sup>20</sup> Indien de vergunning vanwege deze overtreding wordt ingetrokken dan wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

<sup>21</sup> Zie voetnoot 18.

<sup>22</sup> Zie voetnoot 18.

<p>17.</p> <p>Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen, Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB</p> <p>N.B.: altijd gecombineerd met intrekken exploitatievergunning (zie nummer 12)</p>		Intrekken vergunning	
---	--	----------------------	--

Wet op de kansspelen (Wodk)			
	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
<p>18.</p> <p>Aanwezigheid speelautomaten zonder (geldige) aanwezigheidsvergunning</p>	<p>1° constatering: PV en BR</p> <p>2° constatering (en volgende): BR en eventueel inbeslagname speelautomaten en PV</p>	<p>1° constatering: Waarschuwing</p> <p>2° constatering: Last onder dwangsom;</p> <p>3° constatering (en volgende): Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (inbeslagname speelautomaten)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p> <p>Correspondentie in afschrift aan Verispect</p>
<p>19.</p> <p>a. Niet (meer) voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag van de aanvrager van de vergunning en/of bedrijfsleiders en beheerders</p> <p>b. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens bij aanvraag aanw. vergunning waarbij een andere beslissing zou zijn genomen indien dat bekend was</p> <p>c. Indien niet de vergunning van kracht is die ingevolge de voor die inrichting geldende bepalingen is vereist</p> <p>d. Gewettigde vrees dat het van kracht blijven van de vergunning ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid</p> <p>Indien van toepassing: combineren met D&amp;H-wet vergunning en exploitatievergunning</p>	<p>BR</p>	<p>Intrekken aanwezigheidsvergunning</p> <p>Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie:</p> <p>Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	<p>Correspondentie in afschrift aan Verispect</p>

<p>20.</p> <p>Overige overtredingen Wodk m.b.t. de speelautomaten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Aanwezigheid illegale speelautomaten of aanbrengen wijzigingen in die automaten</li> <li>b. (On)middelrijk uitkeren van prijzen/premies o.g.v. spelresultaat behendigheidsautomaat</li> <li>c. Toegang verlenen minderjarigen (&lt; 18 jaar) in speelautomatenhal</li> <li>d. Het laten bespelen van een kansspelautomaat door personen beneden de leeftijd van 18 jaar</li> </ul>	<p>PV en BR en eventueel inbeslagname automaten</p>	<p>1° keer/constatering:          Waarschuwing</p> <p>2° keer/constatering:          Last onder dwangsom</p> <p>3° keer/constatering (en volgende):          Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding:          Intrekken aanwezigheidsvergunning en, indien aanwezig, halvergunning</p> <p>Vergunning(en) ingetrokken en voortzetting exploitatie:          Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	<p>OM vervolgt conform richtlijn</p> <p>Correspondentie in afschrift aan Verispect</p>
<p>21.</p> <p>Geen (afdoende of juiste) scheiding tussen behendigheidsautomaten en kansspelautomaten in een speelautomatenhal</p>	<p>PV en BR en eventueel inbeslagname automaten</p>	<p>1° keer/constatering:          Waarschuwing</p> <p>2° keer/constatering:          Last onder dwangsom</p> <p>3° keer/constatering (en volgende):          Innen dwangsom</p> <p>Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding:          Intrekken halvergunning</p> <p>Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie:          Bestuursdwang (sluiting inrichting)</p>	<p>Correspondentie in afschrift aan Verispect</p>