

Werkprogramma 2018

Rekenkamercommissie Dordrecht



Foto v.l.n.r.: S.Khadjé, K. Meijer, J. Kerseboom, C. Cransveld, F. Lagerveld

Over de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan binnen de gemeente Dordrecht. Wij onderzoeken de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het bestuur van de gemeente. Dat doen we om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad te versterken, en om aan de inwoners van Dordrecht zichtbaar te maken hoe publiek geld besteed wordt en wat er terecht komt van de beleidsvoornemens van de gemeente. De taken en bevoegdheden van de rekenkamercommissie staan beschreven in de Gemeentewet en in de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening rekenkamercommissie Dordrecht. Wij bepalen zelf ons onderzoeksprogramma. Daarbij houden we sterk rekening met de ideeën die in de gemeenteraad leven over mogelijke onderwerpen. Daarnaast letten wij op signalen van burgers, organisaties en

de media. Jaarlijks stellen wij op basis van deze input een groslijst met onderwerpen samen. Aan de hand van de criteria uit ons reglement van orde komen wij tot een definitieve keuze voor de onderwerpen die we ter hand nemen.

Op 21 maart 2018 zijn de gemeenteraadsverkiezingen. In het jaar waarin deze verkiezingen plaatsvinden, programmeren wij nieuw onderzoek pas na raadpleging van de nieuw

samengestelde raad. Het werkprogramma dat nu voor u ligt, bevat onze onderzoeksplannen voor de eerste helft van 2018.

De rekenkamercommissie bestaat uit drie personen: Jeroen Kerseboom (voorzitter), Coen Cransveld (lid) en Karin Meijer (lid). De commissie wordt ondersteund door Femke Lagerveld (secretaris-onderzoeker) en Sylvia Khadjé (bestuurs- en managementassistente).

Contact met de rekenkamercommissie

Wij horen graag van u. Via onderstaande kanalen kunt u met ons contact opnemen.

Telefoon: (078) 770 49 98 / (078) 770 49 84
 Mail: rekenkamercommissie@dordrecht.nl
 Postadres: Postbus 8, 3300 AA Dordrecht
 Of volg ons op twitter: @RKCDordrecht



Onderzoeksagenda 2018

De rekenkamercommissie start 2018 met het publiceren van het onderzoek naar de doelmatigheid van het subsidiebeleid, gevolgd door het onderzoek naar de veranderende rol van de raad, het onderzoek naar de doorwerking van aanbevelingen uit rekenkameronderzoek sinds 2012, een quick scan van het incassobeleid en de sociaaleconomische positie van Dordrecht.

Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 maken we een

ronde langs de nieuw samengestelde fracties van de raad, en vragen we om input voor nieuw op te pakken onderzoeken in de tweede helft van het jaar. We leggen daarbij de fracties de groslijst voor die we in de afgelopen jaren hebben samengesteld. Deze bevat onderwerpen als het duurzaamheidsbeleid, de kwaliteit van de digitale dienstverlening, uitvoering van de Jeugdzorgwet, en de Omgevingswet. Wij publiceren in de eerste helft van 2018 vijf onderzoeken die we zijn gestart in 2017.



Onderzoeksonderwerpen 2018

1	Sturen met subsidies
2	Veranderende rol van de raad in een veranderende samenleving
3	Vooropname 2018
4	Incassobeleid gemeente Dordrecht
5	Sociaaleconomische positie van Dordrecht

1 Eerste helft 2018

Doelmatigheid subsidiebeleid

Aanleiding voor dit onderzoek is onder meer het gegeven dat enkele subsidie ontvangende instellingen in het recente verleden in financiële problemen zijn gekomen. De gemeenteraad werd hiermee deels overvallen. Er wordt veel publiek geld via subsidies uitgekeerd (in 2016 bijna 36 miljoen euro). Redenen voor ons om te kijken of publieke gelden wel efficiënt worden gebruikt om de gemeentelijke doelen te realiseren.

Wij gaan onderzoeken hoe de gemeente op dit moment met subsidies omgaat en in hoeverre dit aansluit bij de wensen en verwachtingen van college en raad. Dit moet resulteren in aanbevelingen aan het college en aan de gemeenteraad. De centrale onderzoeksvraag luidt: "In hoeverre heeft de gemeente Dordrecht zicht op de doelmatigheid en financiële continuïteit van gesubsidieerde organisaties en welke mogelijkheden zijn er om de (financiële) sturing en controle te verbeteren?"

Veranderende rol van de raad

Begin 2017 zijn we gestart met een verkenning naar de veranderende rollen van gemeenteraden en raadsleden. In het kader van dit onderzoek hebben we gesproken met verschillende raadsleden en inwoners van Dordrecht.

Oorspronkelijk bedoeld als verkenning en input voor een eventuele vervolg-thema-avond van de raad (we waren ook betrokken bij de eerste thema-avond over een toekomstbestendige raad, op 18 januari 2017), zullen we de verkenning nu uitbrengen als zelfstandige publicatie, betrekken bij ons deel in het introductieprogramma van de nieuwe raad, en gebruiken als aanleiding voor een themabijeenkomst medio 2018.

De gegevensverzameling voor dit onderzoek is inmiddels afgerond.



Vooropname 2018: stand van zaken opvolgen aanbevelingen Rekenkamercommissie

We maken een inventarisatie van de onderzoeken, aanbevelingen en doorwerking van de onderzoeken die de rekenkamercommissie in de periode 2010-2017 heeft gedaan. Daarnaast beschrijven we hoe de gemeente Dordrecht omgaat met de aanbevelingen die uit deze onderzoeken zijn voortgekomen. Deelvragen zijn:

1. Op welke terreinen heeft de rekenkamercommissie zich de afgelopen periode met haar onderzoek gericht en welke vormen van onderzoek heeft zij ingezet?
2. Welke aanbevelingen heeft de rekenkamercommissie in de periode 2010-2017 in haar rapporten geformuleerd?
3. In hoeverre, op welke wijze en met welk resultaat zijn de aanbevelingen uitgevoerd?
4. Welke aanbevelingen zijn niet geïmplementeerd en welke redenen zijn hiervoor aan te wijzen?

Incassobeleid Gemeente Dordrecht

Zowel de gemeenten als de landelijke overheid hebben een rol in de schuldhulpverlening aan inwoners. Wij willen weten hoe het gemeentelijk incassobeleid is vormgegeven en in hoeverre het geïntegreerd is in het gemeentelijke armoede- en/of schuldhulpverleningsbeleid.

In deze quick scan verkennen we of er een toename is van het aantal inwoners dat aanspraak maakt of kan maken op het gemeentelijk armoedebeleid, en of inwoners in de financiële problemen komen door eventuele opstapeling van incassokosten.



Sociaal economische positie van Dordrecht

De sociaaleconomische positie van Dordrecht is een belangrijke factor voor het welzijn van bewoners. Een goed sociaaleconomisch klimaat genereert werkgelegenheid en inkomsten, en geeft een impuls aan het maatschappelijk leven. In 2009 werd in de structuurvisie 2020 aangegeven dat Dordrecht op de sociaaleconomische index van de vijftig grootste gemeenten van Nederland de veertigste positie inneemt. De structuurvisie geeft hierover het volgende aan: "Dordrecht heeft daarbij relatief veel laagopgeleiden binnen de beroepsbevolking en relatief veel bijstandsgerechtigden op het totaal van de bevolking. Het aantal banen in de economische groeisectoren is laag in verhouding tot het totale aantal banen." De gemeente wilde daarom de positie van Dordrecht verbeteren. In de Atlas voor gemeenten worden onderzoeksresultaten over het wel en wee van Nederlandse buurten, wijken, gemeenten en regio's gepubliceerd. In de meest recente Atlas voor gemeenten is Dordrecht op de lijst met aantrekkelijke steden gestegen naar plaats 14 (2016).

In dit onderzoek wil de rekenkamercommissie in eerste instantie nagaan welk beleid de gemeente Dordrecht de afgelopen jaren heeft gevoerd ten aanzien van de sociaaleconomische positie van de gemeente en hoe de sociaaleco-

nomische positie zich de afgelopen jaren ontwikkeld heeft. Waar is dit beleid op gebaseerd? Welke instrumenten heeft de gemeente hierbij ingezet? Wat was daarvan het resultaat? Hoe wordt de huidige situatie ervaren? Deze gegevens wil de rekenkamercommissie vervolgens vergelijken met data over de huidige sociaaleconomische situatie in Dordrecht, zoals gegevens over inkomen, leeftijd, uitkeringen en huur/koophuizen. Daarmee kan worden nagegaan hoe de huidige situatie zich verhoudt tot de doelen die de gemeente heeft vastgesteld. Ook kunnen daaruit nieuwe perspectieven voor de toekomst worden gefilterd.

Naast deze analyse die zich richt op de gemeente Dordrecht, richt het onderzoek zich op succesvolle voorbeelden uit steden die vergelijkbaar zijn met Dordrecht. Welke 'sleutels voor succes' zijn te vinden in andere steden? Op welke gegevens zijn die gebaseerd? En op welke manier kunnen deze ook worden toegepast in Dordrecht? Door zowel naar Dordrecht zelf te kijken als naar succesvolle voorbeelden buiten Dordrecht wil de rekenkamercommissie in kaart brengen welke stappen de gemeente in de toekomst kan zetten om de sociaaleconomische positie van de stad verder te verbeteren.



2 Tweede helft 2018

We streven ernaar om onderzoek te doen in (vrijwel) alle programma's die voorkomen in de begroting van de gemeente Dordrecht. Het onderstaande overzicht bevat de verdeling van publicaties van de rekenkamercommissie in de afgelopen jaren over de verschillende programma's. In de laatste kolom hebben we mogelijke onderzoeksonderwerpen opgenomen op terreinen die nog weinig of geen aandacht van de rekenkamercommissie hebben gehad.

Programma's	Rapporten vorige collegeperiode	Rapporten huidige collegeperiode	in 2018?
Veiligheid		Gaat het goed als het mis gaat? (2015)	
Leefbaarheid en Stedelijk beheer	De Groei voorbij (2013)	Burgerparticipatie (2017) Sociaaleconomische positie (2017-2018)	
Jeugd en Onderwijs		Decentralisaties (2014-2015)	
Werk en Inkomen	Bijzondere Bijstand (2012) Re-integratie onder de loep (2012) Verkenning acquisitiebeleid (2012)	Sociaaleconomische positie (2017-2018)	
Economie, Sport en Cultuur	Subsidies (2014)	Dordt op Stoom (2016) Doelmatigheid subsidiebeleid (2017)	
Milieu en Duurzaamheid			Evaluatie duurzaamheids-beleid
Zorg en Ondersteuning		Decentralisaties (2014-2015)	(Uitvoering van) Jeugdzorgwet
Verkeer en Vervoer			
Ruimtelijke Ordening en Wonen	Achtergrond: rapport Grondbeleid (2013)		
Dienstverlening		Externe inhuur (2017)	Kwaliteit digitale dienstverlening
Bestuur en Samenwerking	Verbonden Partijen in Dordrecht (2013) Subsidies (2014)	Noordoevers (2015) Burgerparticipatie (2017) Doelmatigheid subsidiebeleid (2017) Externe inhuur (2017)	Regionale samenwerking
Algemene Dekkingsmiddelen		Incassobeleid (2017-2018)	

A wide-angle aerial photograph of a river bend. In the foreground, a bridge with a white tower and a curved road bridge cross the river. The riverbanks are lined with dense residential areas, green fields, and some industrial structures. The sky is blue with scattered white clouds.

	Onderwerp
1	(Volks)huisvesting
2	Armoedebeloid / armoedeval
3	Afvalinzameling/HVC
4	Chemours
5	Sport in het basisonderwijs
6	Acquisitiegroepen
7	Effectiviteit arbeidsmarktbeleid
8	Gemeenschappelijke regelingen
9	Drie decentralisaties (zie ook sociaal domein, jeugdbeleid en sociale wijkteams)
10	Onderhandelen door de gemeente
11	Handhavingsbeleid
12	Aanleg restwarmtenet HVC
13	Sociaal domein, jeugdbeleid (zie ook 3D's en sociale wijkteams)
14	Woningbouw
15	Sportvisie
16	Klantgerichtheid ambtelijk apparaat
17	Sociale wijkteams (zie ook 3D's en sociaal domein)
18	Aanbestedingsbeleid in de zorg
19	Dordrecht Marketing / VVV
20	Ondersteuning mantelzorgers