



# Jaarverslag 2014

## Rekenkamercommissie Dordrecht

### Voorwoord

Voor u ligt het vierde jaarverslag van de Rekenkamercommissie Dordrecht over het jaar 2014. Dit is de tweede keer dat wij het jaarverslag digitaal uitbrengen. In dit verslag vindt u wederom links die u doorverwijzen naar het betreffende document of rapport of beeldfragment.

Het jaar 2014 bestond voor een deel uit reorganisatie van het onderzoeksbureau en samenwerking op regionaal (Drechtsteden) niveau. Begin 2014 stond uiteraard ook in het teken van de Gemeenteraadsverkiezingen. In die periode hebben we niet gepubliceerd waardoor we in 2014 een publicatie minder dan normaal hebben gehad. We hebben voor de nieuwe raad wel een presentatie gegeven over de werking van de rekenkamercommissie.

In 2014 hebben wij twee onderzoeksrapporten, een factsheet en een adviesbrief uitgebracht. Dit ging over de onderwerpen subsidies, doorwerking



en Drie Decentralisaties. Het laatste onderzoek bestaat uit meerdere delen waarvan het laatste deel voltooid zal worden in 2015. We zijn verder twee onderzoeken in 2014 gestart die in 2015 worden gepubliceerd. Dit betreft een onderzoek naar externe veiligheid en project Noordoevers.

Afgelopen jaar zijn wij traditiegetrouw de fracties van de verschillende politieke partijen langsgeslagen om te horen welke thema's er leven voor nieuwe onderzoeken. Het resultaat was dat er 24 nieuwe onderwerpen waren en 4 onderwerpen die reeds in 2013 waren genoemd. Uiteraard vernemen wij graag ook op andere momenten uw suggesties en voorstellen. U kunt deze

indienen via ons mailadres



Wij gaan ook in 2015 weer uit van een goede samenwerking binnen de gemeente en met de raad.

Het voorliggende jaarverslag is aangeboden aan de Raad en aan het College en op de website van de rekenkamercommissie geplaatst.

### In dit jaarverslag

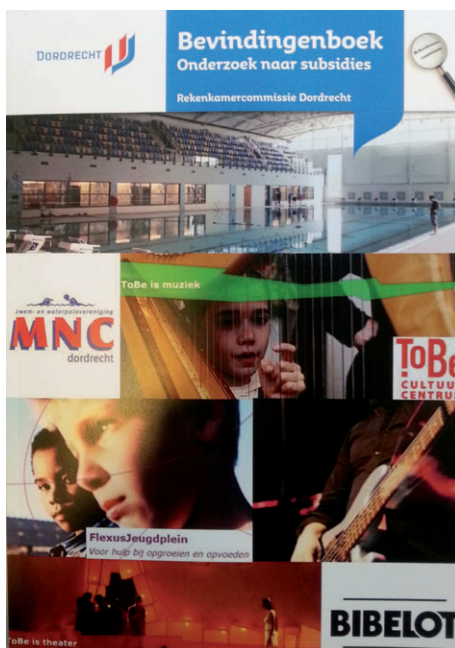
- Werkprogramma 2014
- Lopende onderzoeken
- Verbinding leggen
- Een jaar in cijfers
- Financieel
- Over de rekenkamercommissie
- Personalía



*u.l.n.r.*  
Jeroen Kerseboom,  
Karin Meijer en  
Coen Cransveld

# Werkprogramma 2014

De Rekenkamercommissie heeft in 2014 twee onderzoeksrapporten, een factsheet en een adviesbrief uitgebracht.



doen aan de vereisten voor doelrealisatie in landelijke en gemeentelijke wet- en regelgeving. Subsidieontvangers wordt aanbevolen bij de subsidieaanvraag aan te geven hoe hun activiteit bijdraagt aan gemeentelijke doelen. De gemeente zou dit in de subsidiebeschikking kunnen vastleggen.

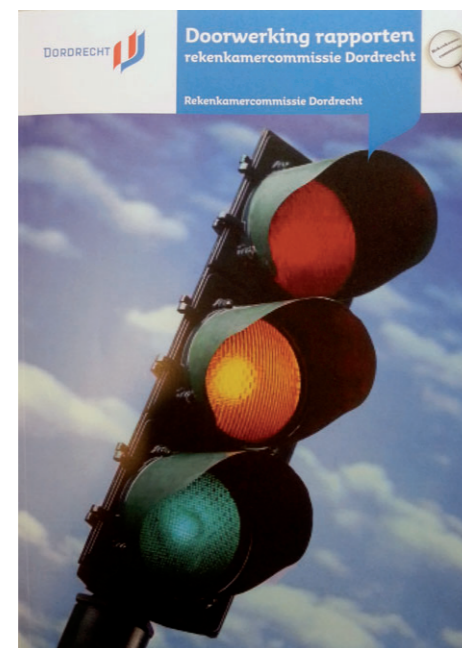
## • Lees ook: de bestuurlijke reactie op het Rapport Subsidies



## • Lees hier de aanbiedingsbrief (met conclusies)



## • Lees hier het volledige Rapport Subsidies



## Rekenkamercommissie en raad weten elkaar steeds beter te vinden

Wij hebben op 24 april 2014 een rapport gepubliceerd over wat college en de raad van de gemeente Dordrecht hebben gedaan met onze aanbevelingen uit eerdere rapporten. Wij concluderen dat met name bij lokale

onderwerpen onze aanbevelingen vaak worden overgenomen. In totaal werkt 67 procent van de aanbevelingen geheel of gedeeltelijk door.

Onderzoeksonderwerpen die op het niveau van de Drechtsteden spelen, vinden minder gemakkelijk opvolging. Daar bevelen wij de raad aan om deze onderwerpen actief bij het Drechtstedenbestuur onder de aandacht te brengen. Ook concluderen wij dat wij zelf soms scherper kunnen zijn in het formuleren van aanbevelingen. Een andere constatering is dat actuele onderwerpen vaak sneller doorwerken dan niet actuele onderwerpen.

## • Lees hier het volledige Rapport Doorwerking rapporten



## Raad aan zet: voorbereiding decentralisaties nog niet afgerond

In 2014 zijn wij het onderzoek naar de drie decentralisaties begonnen. Dit onderzoek bestaat uit drie delen. Het eerste deel bestaat uit een factsheet waarin uiteengezet is wat er al besloten is in de gemeenteraad. Vervolgens hebben wij een brief uitgebracht waarin de mogelijke gevolgen voor de controlerende en kaderstellende rol van de raad zijn onderzocht. Deze twee stukken zijn met de adviescommissie van de gemeenteraad op 14 oktober 2014 besproken. In 2015 wordt dit onderzoek afgerond met een rapport met bevindingen, conclusies en aanbevelingen over indicatoren en de robuustheid van het systeem waarin deze geregistreerd worden.

## • Lees hier Fase I Decentralisaties



## • Lees hier Fase II Decentralisaties



# Lopende onderzoeken

## Decentralisaties blijven volgen (afroendend derde deel)

Het derde en laatste deel van het onderzoek voeren we uit in 2015. Wij gaan ons richten op het systeem waarmee gemeten wordt of de door de raad beoogde effecten op het terrein van elk van de drie decentralisaties ook daadwerkelijk gerealiseerd worden. Daarvoor heeft de raad op de eerste plaats goede indicatoren nodig; wij gaan na in hoeverre de raad heeft bepaald welke informatie hij nodig heeft om zijn kaderstellende en controlerende rol op het terrein van de drie decentralisaties goed te kunnen invullen. Daarnaast zullen wij aandacht besteden aan het systeem waarin deze indicatoren gemeten en geregistreerd zullen worden. In welke mate beschikt dit systeem over een zekere robuustheid en betrouwbaarheid om langjarig indicatoren te kunnen registreren, is een vraag waar de rekenkamercommissie graag een antwoord op wil krijgen.

## Externe Veiligheid



De gemeente Dordrecht kent een hoog risicoprofiel externe veiligheid. Een belangrijke factor hierin is de ligging aan weg-, spoor- en waterwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Maar er zijn ook andere risico's.

Met dit onderzoek willen wij de raadsleden inzicht geven in de taken, rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden die de gemeenten Dordrecht en Alblasserdam hebben op het veiligheidsterrein. Daarbij kan worden gedacht aan het opstellen en actualiseren van rampenplannen, de samenwerking binnen de veiligheidsregio, de handhaving van

het veiligheidsbeleid en de communicatie van de gemeente over veiligheid met haar burgers.

## Noordoevers

Op verzoek van de Drechtstraad heeft een Onafhankelijke Onderzoekscommissie Drechtstraad (OOD) een onderzoek uitgevoerd naar het regionale project Noordoevers. Op 4 november is dit gepubliceerd. Vanuit onze rekenkamercommissie heeft mevrouw K. Meijer deelgenomen.

## • Lees hier Rapport Noordoevers



In aansluiting daarop is nu een klein onderzoek gestart in de gemeente Dordrecht naar dit project. Er zal gekeken worden naar de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad van Dordrecht rondom dit project. Om hier lessen uit te kunnen trekken, bestuderen we onder andere de college- en raadsstukken, raadsverslagen, de programmabegrotingen en jaarrekeningen, de nota's verbonden partijen en het risicomanagement van de gemeente Dordrecht.



# Verbinding leggen

**Naast het uitbrengen van goede onderzoeken maken wij ook op andere gebieden verbinding met de verschillende taken van de Raad. Hierbij speelt de samenwerking met en in de Drechtsteden een rol, maar ook de samenwerking met de ambtelijke organisatie.**

## Regionale samenwerking

Wij vergrootten in 2014 onze zichtbaarheid in de regio. Een lid van de Rekenkamercommissie Dordrecht heeft deelgenomen aan de eerder genoemde

onafhankelijke onderzoekscommissie Drechtsteden (OOD). Het doel van deze pilot is het opdoen van ervaring om uiteindelijk bij te dragen aan een onafhankelijke en adequate controlerende functie voor de Drechtstraad. Het rapport over het project Noordoevers is inmiddels afgerond.

## Overgang rekenkamer naar rekenkamercommissie

Wij hebben de afgelopen jaren veel tijd moeten besteden aan bedrijfsvoerings- cq personele kwesties in het kader van de overgang van een rekenkamer als

organisatieonderdeel naar een rekenkamercommissie als orgaan van en voor de raad. Deze overgang hebben we bijna afgerond zodat we weer alle tijd kunnen besteden aan onderzoek, begeleiding, presentaties en contacten met de raad en andere belanghebbenden.

## Lidmaatschap NVRR

De rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). De NVRR heeft tot doel kennis



en ervaring uit te wisselen. Door deze uitwisseling kunnen de leden met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur. De NVRR houdt jaarlijks haar algemene ledenvergadering. Op 16 mei werd deze vergadering in Utrecht gehouden. De voorzitter van de rekenkamercommissie en de ambtelijk secretaris bezochten deze vergadering. De NVRR heeft ook een aantal 'kringen'. Dit zijn initiatieven van leden die vanuit een bepaalde invalshoek regelmatig kennis en ervaring willen uitwisselen. De ambtelijk secretaris van de RKC is aangesloten bij de kring Secretarissen. Een afvaardiging van de rekenkamercommissie bezocht op 18 september 2014 de zesde bijeenkomst van de Algemene Rekenkamer en NVRR, waarin werd stil gestaan bij de veranderende rol van de rekenkamercommissies en de drie decentralisaties.

### Workshop 'Raad let op je Zaak'

Het jaar 2014 stond in het teken van Gemeenteraadsverkiezingen. Om de deels 'nieuwe' raad bekend te laten worden met de Rekenkamercommissie hebben wij op 16 april twee workshops verzorgd op één avond. De belangstelling was goed te noemen.

### Bijwonen vergaderingen

Naast bovengenoemde activiteiten hebben wij in 2014 ook onze eigen reguliere vergaderingen gehad en hebben wij de raads- en commissievergaderingen bijgewoond op het moment dat ons rapport werd besproken, waarbij wij een actieve rol vervulden. Die rol hield in het leveren van een presentatie en het beantwoorden van vragen van raads- en commissieleden over haar rapport.

## Financieel



### Een jaar in cijfers

	Begroot	Daadwerkelijke uitgaven
Personele lasten onderzoeksbureau	223.882	277.364
Personele lasten rekenkamercommissie	30.870	31.972
Overige lasten (vergaderkosten, drukwerk, etc.)	143.599	116.605
Inhuur externe expertise bij onderzoeken	50.135	3.781
Reorganisatiekosten i.v.m. aankomende bezuinigingen	0	53.128
<b>Totaal</b>	<b>448.486</b>	<b>482.850</b>

Het budget van de rekenkamercommissie bestaat uit vaste en variabele lasten. De griffier is formeel budgethouder van het budget van de rekenkamercommissie. Vaste kosten betreffen de kosten voor het onderzoeksbureau (personeelslasten en opleidingen van de medewerkers), deze bedroegen in het afgelopen jaar 277.364 euro. Andere vaste kosten betreffen de vergoeding voor de voorzitter en de leden van de rekenkamercommissie van 31.972 euro. Het jaar 2014 kenmerkte zich door de reorganisatie van het onderzoeksbureau vanwege de aankomende bezuiniging op de raadsbudgetten. De kosten hiervoor bedragen in totaal 53.128 euro. Dit zijn voornamelijk kosten geweest voor herplaatsing van enkele onderzoekers van het onderzoeksbureau en de begeleiding van hen richting een nieuwe werkring. Een andere vaste kostenpost is de doorbelasting vanuit het concern i.v.m. zaken die de algemene bedrijfsvoering van de gemeente betreffen zoals huisvesting, ICT en ondersteuning van het SCD. Deze kosten bedroegen in 2014 een bedrag van 479.069 euro (begroot 398.351 euro). Omdat deze doorbelasting niet te beïnvloeden is door de commissie of de griffier zijn deze kosten uit de tabel weg gelaten.

Naast deze vaste lasten is er een budget voor inhuur van externe expertise en voor algemene kosten. Deze uitgaven zijn jaarlijks beïnvloedbaar en worden derhalve door de rekenkamer-

commissie zelf gedaan. Aan externe expertise is vanwege de samenwerking met het Onderzoekscentrum Drechtsteden (OCD) in 2014 minder besteed dan begroot, te weten 3.781 euro. Ook de algemene kosten zoals drukwerk, lidmaatschappen, deelname congressen, algemene kosten vergaderingen en representatie vielen lager uit dan begroot met 116.605 euro.

Vanwege de reorganisatie en de verhoging van de doorbelasting vanuit het concern komt de rekenkamercommissie dit jaar op een negatief bedrag uit van in totaal 31.972 euro.

### Over de Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is een commissie die de gemeenteraad ondersteunt bij zijn kaderstellende en controlerende taak. De commissie voert onafhankelijke onderzoek uit, waarbij met name wordt onderzocht in welke mate de gemeente doelmatig, doeltreffend en rechtmatig heeft gehandeld.

Dat betekent onder meer dat de rekenkamercommissie bekijkt of de doelen die de gemeente heeft gesteld worden bereikt en of dit is gebeurd tegen zo laag mogelijke kosten.

De Gemeentewet verplicht elke gemeente sinds 2006 een rekenkamer of een rekenkamercommissie in te stellen. De Gemeente Dordrecht heeft hieraan voldaan met de oprichting van een rekenkamercommissie in september 2011.

### Social Media en zichtbaarheid

Via onze website hebben wij weer verschillende nieuwsitems gepubliceerd zoals onder andere het persbericht omtrent het rapport subsidies. Op deze manier

proberen wij zichtbaar te zijn voor het publiek. Wilt u alle nieuwsberichten nalezen klik dan op nieuwsarchief bovenaan de nieuwsartikelen.



Het afgelopen jaar zijn wij actief geweest op ons Twitter account met het versturen van 94 tweets. Dit was een ruime verdubbeling ten opzicht van het jaar 2013. Hierdoor stegen wij ook met het aantal volgers van 138 naar 232 (peildatum 20 februari 2015). Volg jij ons ook al?



In oktober 2014 zijn wij gestart met een Facebook pagina om ook op deze wijze meer achtergrond te kunnen geven over onze lopende onderzoeken en werkzaamheden. Wij hebben momenteel 39 likes (peildatum 24 februari 2015).



### Nieuwsbrief RKC

Sinds september 2012 brengen wij een nieuwsbrief uit. In juni en november 2014 verschenen respectievelijk de derde en de vierde nieuwsbrief. Onderwerpen in de derde en vierde brieven waren: stand van zaken afgeronde onderzoeken en lopende onderzoeken, open data, workshop voor nieuwe samenstelling raadsleden, onderzoek vanuit Drechtsteden, Noordoevers en de bijeenkomst Algemene Rekenkamer. Iedereen kan zich abonneren op de nieuwsbrief. Dit kan via deze link.



• Lees hier de nieuwsbrief juni 2014



• Lees hier de nieuwsbrief november 2014



## Onze activiteiten in cijfers

RKC- Vergaderingen	11
Raads- en commissievergaderingen	3
Afgeronde onderzoeken/brieven	3
Aangevangen onderzoeken	2
Externe vergaderingen	12
Twitter berichten (incl. retweets)	94
Aantal Twittervolgers	232
Nieuwsbrieven	2
Aantal volgers nieuws via intranet	82
Aantal volgers nieuws via website	27
Facebookvolgers	39



# Personalia



**Jeroen Kerseboom, voorzitter  
Rekenkamercommissie Dordrecht**

Jeroen is hoofd Publiek-private sector en hoofd OCW bij de Algemene Rekenkamer. Hij is sinds de oprichting van de rekenkamercommissie Dordrecht voorzitter, en daarnaast voorzitter van de rekenkamercommissie Alblasserdam. Jeroen woonde ruim 20 jaar in Dordrecht.



**Coen Cransveld, lid  
Rekenkamercommissie Dordrecht**

Coen is bedrijfseconoom en gecertificeerd auditor. Heeft 15 jaar overheidservaringen, is sinds 2006 rekenkamercommissielid en werkt als manager financiën bij instituut Verbeeten.



**Karin Meijer, lid  
Rekenkamercommissie Dordrecht**

Karin heeft bestuurskunde gestudeerd en een opleiding tot coach gevolgd. Ze heeft een eigen coachpraktijk en is naast de Rekenkamercommissie Dordrecht nog betrokken bij een andere Rekenkamercommissie.



**Femke Lagerveld, ambtelijk secretaris  
Rekenkamercommissie**

en Raadsadviseur Bestuur en Middelen. Femke heeft rechten en politicologie gestudeerd. Zij heeft voordat zij voor de gemeente Dordrecht ging werken als advocaat en als juridisch beleidsmedewerker in de Tweede Kamer gewerkt.



**Sylvia Khadjé, Bestuurs- en  
managementassistente  
Rekenkamercommissie**

Sylvia is in het bezit van een Office Manager diploma en werkt sinds 2009 voor de Rekenkamer respectievelijk Rekenkamercommissie

