



Jaarverslag 2013

Rekenkamercommissie Dordrecht

Lees, kijk en luister

Dit verslag bevat een groot aantal links. Het  teken verwijst u door naar het bijbehorende beeldfragment en het  teken linkt u door naar het betreffende document of rapport.

Voorwoord

Voor u ligt het eerste digitale jaarverslag van de Rekenkamercommissie Dordrecht over het jaar 2013. Dit is het derde jaarverslag van de Rekenkamercommissie.

Het jaar 2013 is vooral een jaar van doorontwikkeling geweest van de Rekenkamercommissie. Voor ons als commissie stond 2013 in het teken van leren en dan niet alleen met betrekking tot onderzoek, maar vooral ook met betrekking tot het proces er omheen. Hoe presenteren wij onze resultaten op een zodanige wijze dat de raad hiermee in dialoog met het college zo goed mogelijk uit de voeten kan? Wij denken dat we hierin goede stappen gezet hebben. Daarnaast was het een jaar van zoeken naar verbinding binnen de gemeente en daarbuiten op regionaal (Drechtsteden) niveau. U leest hierover meer in dit digitale

jaarverslag onder het kopje 'verbinding leggen' en onder het kopje 'lopende onderzoeken'.

In het afgelopen jaar heeft de commissie gewerkt aan twee onderzoeken en een adviesbrief. Deze onderzoeken hebben een goede inhoudelijke behandeling in de adviescommissie gekregen en de aanbevelingen zijn breed omarmd. U kunt een verslag van de raadsbehandeling van de rapporten via een beeldfragment bekijken via de link bij de betreffende onderzoeken. Bovendien is het een teken van waardering dat onze onderzoeken ook in de media veel aandacht gekregen hebben.

Daarnaast zijn we gestart met twee onderzoeken, te weten 'subsidies' en 'evaluatie effectiviteit van aanbevelingen'. Uiteraard vernemen wij graag ook op andere momenten uw suggesties en voorstellen. U kunt deze indienen via ons mailadres rekenkamercommissie@dordrecht.nl of via Twitter [@RKCDordrecht](https://twitter.com/RKCDordrecht).

De Rekenkamercommissie heeft het afgelopen jaar met veel enthousiasme gewerkt aan de onderzoeken. Wij hopen ook in 2014 op een goede samenwerking binnen de gemeente en met de (nieuwe) raad.

Het voorliggende jaarverslag is aangeboden aan de Raad en aan het College en op de website van de Rekenkamercommissie geplaatst.

In dit jaarverslag

- Werkzaamheden RKC
- Lopende onderzoeken
- Verbinding leggen
- Een jaar in cijfers
- Financieel
- Personalia



De werkzaamheden

De RKC heeft in 2013 twee onderzoeksrapporten en een adviesbrief uitgebracht.



Onderzoeksrapport over leegstand

Op 24 mei 2013 heeft de RKC het onderzoek gepubliceerd over het gemeentebestuur voor de vermindering van de leegstand in de binnenstad. De RKC concludeerde dat de gemeente op een andere manier naar leegstand zou moeten kijken. Door de gemeente wordt er te weinig ingespeeld op de huidige trends. Zo komen er nog steeds vierkante meters winkelpervlak bij, terwijl de trend is dat er minder vraag is naar vloeroppervlak.

De RKC stelt ook de vraag of de huidige overlegstructuren met de ondernemersorganisaties effectief genoeg zijn om de leegstand van winkelpanden aan te pakken. De RKC raadt onder andere aan om na te gaan of de aanpak van de Vriesestraat ook is toe te passen op andere straten. Hier lijkt immers een effectieve aanpak van de leegstand gevonden te zijn. Ten slotte vindt de RKC dat beter moet worden gerapporteerd over kosten en effectiviteit van het beleid in de aanpak van leegstand. Op 10 september 2013 heeft de behandeling van dit rapport plaatsgevonden in de adviescommissie.

Lees het Rekenkamerrapport



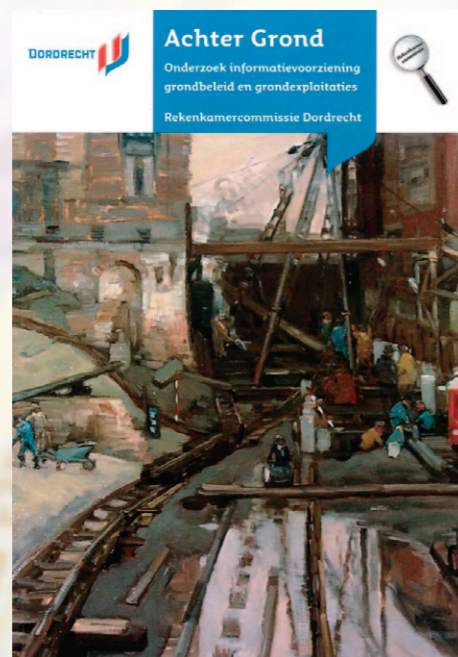
Bekijk de video



Onderzoeksrapport over grondbeleid

De RKC heeft op 10 juni 2013 een rapport gepubliceerd naar de informatievoorziening over het grondbeleid van de gemeente Dordrecht. Uit onderzoek blijkt dat de gemeenteraad door het college summier wordt geïnformeerd over de strategische grondvoorraad. Dit is grondvoorraad die nog niet in exploitatie is genomen. Ook stelt de RKC vast dat het weerstandsvermogen van het grondbedrijf, door dalende marktwaarden en gestegen risico's, is gedaald tot ver onder de norm die de raad heeft vastgesteld. De algemene reserve van het grondbedrijf is daarmee onvoldoende om de risico's op te kunnen vangen.

De RKC heeft de raad geadviseerd zich beter te laten informeren over de strategische grondvoorraad. Ook heeft de RKC geadviseerd het weerstandsvermogen kritisch te volgen en op een acceptabel niveau te brengen, zodat risico's kunnen worden gedekt. Op 25 juni 2013 is dit rapport in de gemeenteraad besproken. De raad heeft unaniem een motie over een eenduidige weergave inzake het vaststellen van het weerstandsvermogen aangenomen. De reden van deze motie was dat het weerstandsvermogen door het college



op verschillende wijzen wordt berekend. Het rapport heeft veel aandacht in de media gekregen, zoals op RTV Dordrecht.

Lees het Rekenkamerrapport



Bekijk de video



Adviesbrief over nota verbonden partijen

Als proef heeft de RKC in 2013 een ex-ante onderzoek gedaan. De RKC meent dat een onderzoek vooraf een meerwaarde kan hebben voor de raad. Deze wijze van onderzoek is nog vrij ongebruikelijk bij de gemeentelijke rekenkamers en rekenkamercommissies. De RKC heeft gekozen voor de kaderstellende nota Verbonden Partijen om te ondervinden of dit type onderzoek in Dordrecht van toegevoegde waarde kan zijn.

Verbonden Partijen zijn partijen waarmee de gemeente een bestuurlijke en/of financiële verhouding heeft. Er komen nieuwe taakstellingen en taken op de gemeente af, waardoor zij steeds vaker samen zal (moeten) werken bij de verwezenlijking van bestuurlijke doelen. Dat betekent dat ruim de helft van de gemeentelijke begroting in Verbonden Partijen zit. De nota biedt houvast voor deelname aan, het oprichten van en het sturen op de verbonden partijen. De RKC heeft de nota vooral aangescherpt op actuele wetgeving en omissies. De RKC adviseert om de raad handvatten mee te geven om effectief te kunnen sturen op Verbonden Partijen maar bijvoorbeeld ook om te anticiperen op burgerinitiatieven. Op 9 juli 2013 is deze nota en de adviesbrief in de auditcommissie behandeld. Het vervolg van de behandeling in de raad van de nota staat in 2014 gepland.

Lees de adviesbrief



Lopende onderzoeken

In haar onderzoeksplan 2013 presenteert de Rekenkamercommissie een shortlist met de volgende onderwerpen: de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Drechtsteden (ROM-D), Taskforce overlast/ mobiele toezichtpost, subsidies en aansturing Drechtsteden.

Na afronding van de onderzoeken 'Leegstand in de binnenstad' en 'AchterGrond' uit het onderzoeksplan 2012, is in 2013 het onderwerp 'Subsidies' opgepakt en is de RKC, ter voorbereiding op de nieuwe gemeenteraad, begonnen met een evaluatie van alle aanbevelingen uit de reeds gepubliceerde onderzoeken. De stand van zaken van deze onderzoeken wordt hieronder aangegeven.

Onderzoek subsidies

De RKC onderzoekt het proces van de subsidieverstrekingen. Onderzoek naar de effectiviteit van subsidies is van belang omdat de RKC wil weten of de € 30 miljoen aan verstrekte subsidies, bijdragen aan het realiseren van de gemeentelijke doelen. Eind 2013 was het onderzoek gereed en voor bestuurlijke wederhoor naar het college

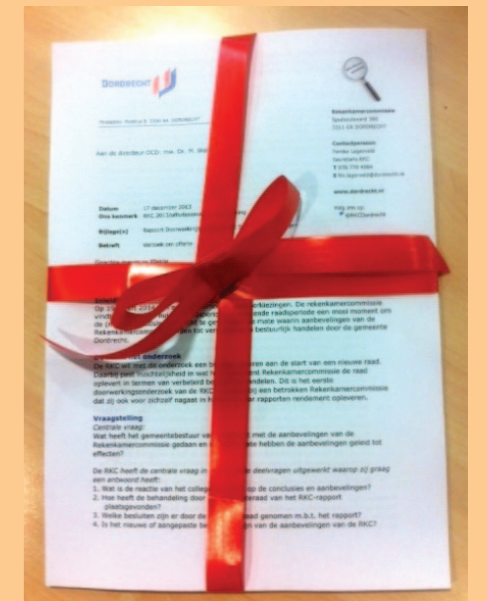


gestuurd. Het onderzoek wordt begin 2014 gepubliceerd.

Evaluatie effectiviteit van aanbevelingen

Voor de raad is het interessant om te weten wat er is gebeurd met de aanbevelingen die de RKC gedaan heeft in zijn rapporten. De vraag is of en zo ja, in hoeverre de aanbevelingen door-

werken in het gemeentelijk beleid en bestuur. De RKC meet de doorwerking aan de hand van interviews met ambtenaren, bestuurders en raadsleden, en door het bestuderen van (beleids) documenten. Dit doorwerkingsonderzoek is het eerste onderzoek dat in samenwerking met het Onderzoekcentrum Drechtsteden (OCD) wordt uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden aan de nieuwe gemeenteraad overhandigd.



Verbinding leggen

Naast het uitbrengen van onderzoeken maakt de RKC op andere gebieden verbinding met de raad en de regio. Hierbij speelt de samenwerking met en in de Drechtsteden een rol, maar ook de samenwerking met de ambtelijke organisatie.

Regionale samenwerking

De RKC gaf in 2013 een verdere uitvoering aan de verbetering van de samenwerking binnen de Drechtsteden en in regionaal verband. Zo voerde zij gesprekken met andere rekenkamercommissies in de Drechtsteden voor een gezamenlijk onderzoek. Daarnaast heeft de Drechtstraad op 5 november 2013 ingestemd met een pilot voor een onafhankelijke onderzoekscommissie.

Lidmaatschap NVRR



De RKC is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). De NVRR heeft tot doel kennis en ervaring uit te wisselen. Door deze uitwisseling kunnen de leden met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de

kwaliteit van het openbaar bestuur. De NVRR houdt jaarlijks haar algemene ledenvergadering. In april werd deze vergadering gehouden. De voorzitter van de RKC vertegenwoordigde tijdens deze vergadering de Rekenkamercommissie. De NVRR heeft ook een aantal 'kringen'. Dit zijn initiatieven van leden die vanuit een bepaalde invalshoek regelmatig kennis en ervaring willen uitwisselen. De ambtelijk secretaris van de RKC heeft zich aangesloten bij de kring van Secretarissen. Dit is één van de kringen van de NVRR. De Rekenkamercommissie, één van de onderzoekers en de ambtelijk secretaris bezochten op 19 september 2013 de 5e bijeenkomst van de Algemene Rekenkamer en NVRR.

Bijwonen vergaderingen

Naast bovengenoemde activiteiten heeft de RKC in 2013 ook haar eigen reguliere vergaderingen gehad en heeft zij de raads- en commissievergaderingen bijgewoond op het moment dat haar rapport werd besproken. Het is gebruikelijk dat de RKC het rapport kort toelicht voor de bespreking en vragen beantwoord van raads- en commissieleden over haar rapport.

Professionaliteit en zichtbaarheid

Professionaliteit en zichtbaarheid zijn belangrijke thema's voor de RKC. Daarom heeft zij in 2013 een heidag georganiseerd met de onderzoekers en heeft zij in opleidingen voor de onderzoekers geïnvesteerd. De RKC vergadert in principe elke maand waarbij zo veel mogelijk een vergadermoment gezocht wordt waarop ook de adviescommissies van de Raad vergadert. In de pauzes zien de RKC-leden en de raads- en commissieleden elkaar. Hierdoor kunnen zij op natuurlijke momenten met elkaar in contact blijven. Daarnaast vindt de RKC het prettig om raadsleden ook op andere informele momenten te treffen zoals het Nieuwjaarsdiner en de jaarlijkse barbecue van de raad.

Open data

De RKC is in gesprek gegaan met de gemeentesecretaris van Dordrecht over het openbaar maken van data. De RKC hecht aan transparante verantwoording en informatievoorziening. Uitgangspunt is dat alle gegevens die voor de onderzoeken worden verzameld openbaar moeten worden, tenzij het maatschappelijk belang hiermee niet is gediend. Omdat de RKC vindt dat dit 'open, tenzij' - gedachtegoed niet alleen voor de RKC zou moeten gelden maar voor de hele gemeente Dordrecht, zijn hierover oriënterende gesprekken gevoerd met de gemeente.



Start Twitter account



Om de zichtbaarheid naar de inwoners te vergroten heeft de RKC bij ieder onderzoek een persbericht

uitgebracht. Op 15 april 2012 is de RKC met een twitteraccount gestart: @RKCDordrecht. Ze heeft 138 volgers (peildatum 10 maart 2014) en verstuurd 31 tweets en 12 retweets in 2013.

Nieuwsbrief RKC

Sinds september 2012 brengt de RKC een nieuwsbrief uit. In september 2013 verscheen de tweede nieuws-

brief. Onderwerpen in de tweede brief waren: stand van zaken afgeronde onderzoeken en lopende onderzoeken, Rekenkamercommissie in de regio, zichtbaarheid Rekenkamercommissie, publicatie NVRR 'de staat van de rekenkamer' en jubileum Algemene Rekenkamer. Iedereen kan zich abonneren op het nieuws van de RKC. Dit kan via de website van de RKC.

[Lees de nieuwsbrief 2013](#)



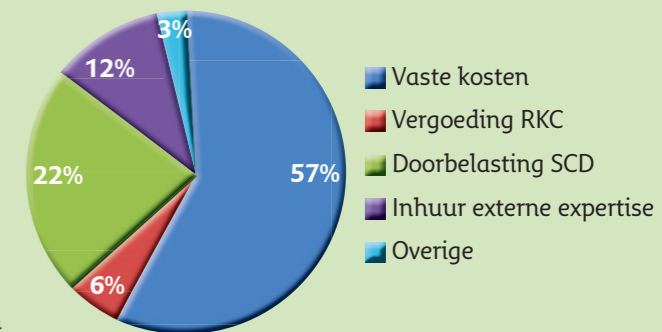
Een jaar in cijfers

RKC- Vergaderingen	10
Raads- en commissievergaderingen	4
Productieve uren (onderzoek)	2354
Productieve uren (niet onderzoek)	1115,5
Afgeronde onderzoeken/brieven	3
Aangevangen onderzoeken	2
Externe vergaderingen (gezamenlijk onderzoek)	3
Heidag onderzoekers	1
Opleiding per onderzoeker	1
Twitter berichten (incl. retweets)	43
Aantal Twitter volgers	138
Nieuwsbrief	1
Aantal volgers nieuws RKC	42

Financieel

De budgetten van de RKC bestaan uit vaste en variabele lasten. Vaste kosten betreffen de kosten voor het onderzoeksbureau (personeelslasten, opleidingen van medewerkers, werkplekken, etc), deze bedragen 265.000 euro. Andere vaste kosten betreffen de vergoeding voor de voorzitter en de leden van de RKC (27.000 euro) en de doorbelasting van het Servicecentrum Drechtsteden (105.000 euro). De RKC heeft geen invloed op deze bedragen. De overige budgetten worden besteed aan variabele lasten. Deze zijn voornamelijk voor de inhuur van externe expertise welke noodzakelijk is bij onderzoeken aangezien het bureau maar beperkt van omvang is. Er is in 2013 met de inzet van dit budget een bedrag van 55.000 euro geïnvesteerd in de kwaliteit van onderzoeken, van medewerkers en in het binnenhalen van specifieke kennis voor de onderzoeken Subsidies en Grondbeleid. Daarnaast is er geïnvesteerd in regionale samenwerking, in het landelijke netwerk, in communicatie (incl. drukwerk) en zijn er de algemene kosten van vergaderingen en bijeenkomsten (totaal 15.000 euro).

De griffier is formeel budgethouder van de budgetten van de RKC en geeft aan de RKC de variabele ruimte aan, welke zij vervolgens kan inzetten zoals hierboven beschreven.



Over de Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie (RKC) doet onderzoek naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. Met de instelling van de RKC beoogt de gemeente de transparantie van het gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken.

Onafhankelijk onderzoek

De gemeenteraad, het college van B en W en de inwoners van de gemeente Dordrecht kunnen de RKC om een onderzoek verzoeken middels een brief, email of tweet. De Rekenkamercommissie is onafhankelijk in haar uiteindelijke onderwerpkeuze. Jaarlijks stelt zij een onderzoeksplan en een jaarverslag op.

Rapporten schrijven

De onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen worden vastgelegd in een conceptrapport. Dit conceptrapport wordt achtereenvolgens voorgelegd aan de bij het onderzoek betrokken ambtenaren en bestuurders. Zij worden in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. Nadat de reacties zijn verwerkt, biedt de RKC het rapport aan de gemeenteraad aan.

Samenstelling Rekenkamercommissie

Sinds september 2011 zijn de heren Jeroen Kerseboom, Coen Cransveld en mevrouw Karin Meijer benoemd tot lid van deze RKC. Een ambtelijk secretaris en een bestuurs- en managementassistente ondersteunen de RKC. De onderzoeken worden uitgevoerd door drie onderzoekers, die waar nodig externe expertise vragen, zoals van het Onderzoekcentrum Drechtsteden.

Voor meer informatie over de RKC kunt u onze website bezoeken.

[Bekijk de website](#)



Personalia



Jeroen Kerseboom, voorzitter Rekenkamercommissie Dordrecht

Jeroen is hoofd Publiek-private sector bij de Algemene Rekenkamer. Hij is sinds de oprichting van de rekenkamercommissie Dordrecht voorzitter, en daarnaast voorzitter van de rekenkamercommissie Alblasserdam. Jeroen woonde ruim 20 jaar in Dordrecht.



Coen Cransveld, lid Rekenkamercommissie Dordrecht

Coen is bedrijfseconoom en gecertificeerd auditor. Heeft 15 jaar overheidservaringen, is sinds 2006 rekenkamercommissielid en werkt momenteel als directeur financiën in de zorgsector.



Karin Meijer, lid Rekenkamercommissie Dordrecht

Karin heeft bestuurskunde gestudeerd en een opleiding tot coach gevolgd. Ze heeft een eigen coachpraktijk en is naast de Rekenkamercommissie Dordrecht nog betrokken bij een andere Rekenkamercommissie.



Femke Lagerveld, ambtelijk secretaris Rekenkamercommissie en Raadsadviseur Bestuur en Middelen.

Femke heeft rechten en politicologie gestudeerd. Zij heeft voordat zij voor de gemeente Dordrecht ging werken als advocaat en als juridisch beleidsmedewerker in de Tweede Kamer gewerkt.



Sylvia Khadjé, Bestuurs- en managementassistente Rekenkamercommissie

Sylvia is in het bezit van een Office Manager diploma en werkt sinds 2009 voor de Rekenkamer respectievelijk Rekenkamercommissie.



Harco Bakker, Communicatieadviseur Raadsgriffie Dordrecht en Rekenkamercommissie.

Harco is van oorsprong historicus. Hij werkt al vele jaren als communicatieadviseur/redacteur voor de gemeente Dordrecht, ondermeer voor de Raadsgriffie en Rekenkamercommissie.

