



Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

HBR advocaten

Postbus 4
3740 AA BAARN

Datum 25 november 2022
Ons kenmerk 2022-0142047
Uw kenmerk Planontwikkeling Admiraalsplein Dordrecht
Bijlage(n)

- Inventarisatielijst
- WeTransfer link

Betreft Woo-besluit Planontwikkeling Admiraalsplein Dordrecht

Gemeente Dordrecht

Spuiboulevard 300
DORDRECHT

T 14078
www.dordrecht.nl

Contactpersoon

T
E @dordrecht.nl

Geachte

Bij brief van 26 augustus 2022, ontvangen op 26 augustus 2022, heeft u op grond van de Wet open overheid (hierna: "Woo"), een verzoek om informatie ingediend. Dit Woo-verzoek is ingeboekt onder het zaaknummer: 2022-0142047. U heeft het volgende verzoek om informatie ingediend:

"Alle documenten met betrekking tot de planontwikkeling voor het Admiraalsplein te Dordrecht. Het verzoek ziet op alle beschikbare c.q. bij de gemeente aanwezige documenten waaronder interne en externe correspondentie, college- en raadsvergaderingen, brieven, interne en externe gespreksverslagen, (concept)deskundigenonderzoeken en adviezen van externe of interne partijen, interne en externe emails, sms en app-berichten."

Preciseren

Bij brief d.d. 31 augustus 2022 is u verzocht om uw Woo-verzoek te preciseren. Op 13 september 2022 hebben wij uw reactie ontvangen. U heeft hierin het volgende aangegeven:

- Het verzoek ziet op de nieuwbouw thans onbebouwde locatie waar woningen en een of twee winkels zijn voorzien.
- U verzoekt om documenten die vallen in de periode 1 januari 2018 tot heden.

Verdaging

Bij brief d.d. 26 september 2022 is de beslistermijn op uw verzoek verdaagd tot uiterlijk 20 oktober 2022.

Deelbesluit 2

Op woensdag 19 oktober 2022 is met een eerste deelbesluit beslist op de eerste 232 aangetroffen documenten. Met deelbesluit 1 werd niet beslist op de resterende documenten die waren aangetroffen in de overige mailboxen. Op deze documenten zal in dit tweede deelbesluit worden besloten.

Juridisch kader Woo-verzoek

Wij kwalificeren uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Het uitgangspunt van de Woo is het publieke belang van

Kenmerk 2022-0142047
Datum 25 november 2022

openbaarheid van informatie. Ingevolge artikel 4.1, eerste lid van de Woo, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Een Woo-verzoek is een verzoek om informatie die nog niet openbaar is, openbaar te maken.

Ingevolge het bepaalde in het zevende lid van voornoemd artikel, wordt een verzoek om informatie ingewilligd. Echter, wanneer de artikelen 5.1 en 5.2 van deze wet een weigering tot openbaarmaking rechtvaardigen, kan een verzoek worden geweigerd.

De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten noch tot het bewerken van gegevens tot documenten of overzichten, indien de informatie niet in bestaande documenten is opgenomen.

Inventarisatie gevraagde documenten

Wij hebben de volgende documenten geïnventariseerd.

Er zijn 266 documenten aangetroffen

In verband met de leesbaarheid van het besluit voegen wij als bijlage een inventarisatielijst toe. De inventarisatielijst betreft een overzicht van de aangetroffen documenten. In de inventarisatielijst kunt u het in het besluit vermelde nummer koppelen aan het juiste document met omschrijving. De documenten zijn overeenkomstig de inventarisatielijst genummerd. In de inventarisatielijst is genummerd tot en met nummer 340. Documenten welke als bijlage bij een mail gevoegd waren zijn aanvullend genummerd met een letter. De documenten worden vervolgens met een WeTransfer link aan u beschikbaar gesteld.

Omdat veel documenten per abuis dubbel waren toegevoegd in inventarislijst 1 en 2, zijn in deze inventarisatielijst nummers opgenomen waarbij wordt verwezen naar het nummer uit (veelal) inventarisatielijst 1. Dit is te herkennen aan de woorden "dubbel met nummer xxx". Ook zijn veel documenten in de inventarisatielijst opgenomen die buiten de reikwijdte van uw verzoek bleken, deze documenten hadden bijvoorbeeld geen betrekking op het project Admiraalsplein. Deze documenten worden ook niet ter beschikking gesteld maar hebben wel hun nummer in de inventarisatielijst gehouden.

Volledig openbaar

Wij besluiten tot het volledig openbaar maken van documenten 172a, 172b, 173a t/m 173c, 175a, 175b, 176a, 176b, 177a, 188a, 188b, 196b, 201a, 201b, 204a, 207b, 208a, 231a, 231c, 235a, 240a, 241b, 254a en 268a.

Gedeeltelijk openbaar

- Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo besluiten wij tot het gedeeltelijk openbaar maken van documenten: 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 182a, 187, 188, 189, 191, 192, 196, 196a, 199, 199b, 202, 204, 207, 207a, 207c, 208, 219, 220, 224, 226, 227, 228, 230, 231, 231b, 232 t/m 232c, 234 t/m 235, 237, 239, 239a, 240, 241, 241a, 243, 245 t/m 247, 249 t/m 252, 253, 259 t/m 259b, 262, 265 t/m 268, 271, 272, 275, 276, 278, 279, 280, 280a, 287 t/m 289, 295,

Kenmerk 2022-0142047
Datum 25 november 2022

296, 300, 301, 306, 307, 309, 310, 314, 315, 317 t/m 319, 321, 326 t/m 327a, 328, 330, 330a.

- o Openbaarmaking geschiedt in geanonimiseerde vorm en zonder het openbaar maken van persoonsgegevens, zodat de persoonlijke levenssfeer zoals bedoeld in de AVG zal worden geëerbiedigd. De betreffende informatie is weggelakt, waarna de overige informatie beschikbaar is gesteld. Weggelakte informatie is te herkennen door een zwart gemarkeerde tekst.
 - o In bepaalde documenten is ook informatie opgenomen over andere projecten. Doordat deze informatie buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek valt, is deze informatie ook zwart gemarkeerd. U kunt deze informatie herkennen aan de zwarte gelakte alinea's.
- Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b Woo jo artikel 5.1 lid 2 sub e Woo besluiten wij om het openbaar maken van de volgende documenten gedeeltelijk te weigeren: 264, 283, 303.
- o Deze documenten betreffen bedragen van concept taxaties van gemeentelijke gronden. Het openbaar maken van deze informatie geeft inzicht in de economische en financiële belangen van de gemeente. De betreffende informatie is weggelakt, waarna de overige informatie beschikbaar is gesteld. Weggelakte informatie is te herkennen door een zwart gemarkeerde tekst.
 - o Voorts geschiedt het openbaar maken in geanonimiseerde vorm en zonder het openbaar maken van persoonsgegevens, zodat de persoonlijke levenssfeer zoals bedoeld in de AVG zal worden geëerbiedigd. De betreffende informatie is weggelakt, waarna de overige informatie beschikbaar is gesteld. Weggelakte informatie is te herkennen door een zwart gemarkeerde tekst.

Niet openbaar

- Op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c Woo besluiten wij om het openbaar maken van de volgende documenten te weigeren: 181, 181a, 182, 184, 197, 214, 216, 217, 218, 221, 222, 252a, 254, 263, 264a, 264b, 270, 273, 274, 277, 278a, 282a, 282b, 285c, 294, 302, 316, 320, 322, 322a, 325, 325a, 329, 331a.
- o Deze documenten zijn door rechtspersonen in vertrouwen met de gemeente gedeeld en in het kader van onder andere de precontractuele fase met de gemeente besproken. De documenten zien op (financiële) bedrijfs- en/of projectgegevens. De documenten worden derhalve op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c Woo niet openbaar gemaakt.
- Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i Woo besluiten wij om het openbaar maken van de volgende documenten te weigeren: 190, 193, 194, 195, 200, 203, 209 t/m 213, 237a, 253a, 253b, 269, 281, 282, 286, 291, 298, 299, 305, 323, 323a, 332 t/m 340.
- o Deze documenten zien op conceptversies van de verkoop- en realisatieovereenkomst en op mailwisselingen over de inhoud van de overeenkomst. Deze overeenkomst is thans nog niet getekend en alle besprekingen bevinden zich in een precontractuele fase. De mailwisselingen en de versies van de conceptovereenkomst zien op inhoudelijke wijzigingsvoorstellen.

Kenmerk 2022-0142047
Datum 25 november 2022

In een precontractuele fase moet de gemeente vrijelijk met derden een onderhandeling kunnen voeren over een overeenkomst. De gemeente dient in deze processen als vertrouwelijk partner te kunnen fungeren. Het openbaar maken van informatie over de conceptovereenkomst in een precontractuele fase draagt niet bij aan de vertrouwelijkheid van de gemeente als partner en heeft invloed op het goed functioneren van de gemeente. De informatie wordt daarom op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i Woo niet openbaar gemaakt.

- Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b Woo besluiten wij om het openbaar maken van de volgende documenten te weigeren: 275a, 283a, 283b, 283c, 285a, 286a, 286b, 308, 331, 331b, 331c.
 - o Deze documenten betreffen concept taxaties van gemeentelijke gronden. Het openbaar maken van deze informatie geeft inzicht in de economische en financiële belangen van de gemeente. Deze informatie wordt daarom op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b Woo niet openbaar gemaakt.
- Op grond van artikel 5.2 lid 1 Woo besluiten wij om het openbaar maken van de volgende documenten te weigeren: 187a, 223, 225, 258, 278, 328, 328a.
 - o Deze documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Openbaarmaking geschiedt zonder verstrekking van de persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen in documenten welke zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.
 - o De wetgever heeft met de in dit wetsartikel neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen beoogd dat "ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven". Daarbij komt uit jurisprudentie voor dat feitelijke gegevens wel verstrekt dienen te worden. Echter, indien de feiten zodanig verweven zijn met de persoonlijke beleidsopvattingen dat deze niet te scheiden zijn, dan kunnen de feitelijke gegevens wel geweigerd worden. Na het weglakken van de persoonlijke beleidsopvattingen in bovengenoemde documenten blijft er bij verstrekking van deze documenten geen zinnige en samenhangende informatie meer over. Het verstrekken van vrijwel volledig onleesbaar gemaakte documenten levert geen of slechts een zeer beperkte bijdrage aan het belang dat met openbaarmaking wordt gediend. Het openbaar maken van deze documenten wordt daarom op grond van artikel 5.2 lid 1 Woo volledig geweigerd.
 - o Wij besluiten om document 278 en 328 gedeeltelijk te weigeren op grond van artikel 5.2 lid 1 Woo. Informatie met betrekking tot persoonlijke beleidsopvattingen is weggelakt. Voorts geschiedt het openbaar maken in geanonimiseerde vorm en zonder het openbaar maken van persoonsgegevens, zodat de persoonlijke levenssfeer zoals bedoeld in de AVG zal worden geëerbiedigd. De betreffende informatie is weggelakt, waarna de overige informatie beschikbaar is gesteld. Weggelakte informatie is te herkennen door een zwart gemarkeerde tekst.

Kenmerk 2022-0142047
Datum 25 november 2022

Tweede deelbesluit op uw verzoek

Gelet op bovenstaande besluiten wij tot volledige openbaarmaking van documenten 172a, 172b, 173a t/m 173c, 175a, 175b, 176a, 176b, 177a, 188a, 188b, 196b, 201a, 201b, 204a, 207b, 208a, 231a, 231c, 235a, 240a, 241b, 254a en 268a.

Wij besluiten tot gedeeltelijke openbaarmaking van documenten 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 182a, 187, 188, 189, 191, 192, 196, 196a, 199, 199b, 202, 204, 207, 207a, 207c, 208, 219, 220, 224, 226, 227, 228, 230, 231, 231b, 232 t/m 232c, 234 t/m 235, 237, 239, 239a, 240, 241, 241a, 243, 245 t/m 247, 249 t/m 252, 253, 259 t/m 259b, 262, 265 t/m 268, 271, 272, 275, 276, 278, 279, 280, 280a, 287 t/m 289, 295, 296, 300, 301, 306, 307, 309, 310, 314, 315, 317 t/m 319, 321, 326 t/m 327a, 328, 330 en 330a op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo.

Wij besluiten documenten 181, 181a, 182, 184, 197, 214, 216, 217, 218, 221, 222, 252a, 254, 263, 264a, 264b, 270, 273, 274, 277, 278a, 282a, 282b, 285c, 294, 302, 316, 320, 322, 322a, 325, 325a, 329 en 331a niet openbaar te maken op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c Woo.

Wij besluiten documenten 275a, 283a, 283b, 283c, 285a, 286a, 286b, 308, 331, 331b en 331c niet openbaar te maken op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b Woo.

Wij besluiten documenten 190, 193, 194, 195, 200, 203, 209 t/m 213, 237a, 253a, 253b, 269, 281, 282, 286, 291, 298, 299, 305, 323, 323a, 332 t/m 340 niet openbaar te maken op grond van artikel 5.1 lid 2 sub l Woo.

Wij besluiten documenten 187a, 223, 225, 258, 278, 328 en 328a niet openbaar te maken op grond artikel 5.2 lid 1 Woo.

Wij besluiten om het openbaar maken van documenten 278 en 328 gedeeltelijk te weigeren op grond van artikel 5.2 lid 1 Woo jo artikel 5.1 lid 2 sub e Woo.

Wij besluiten om het openbaar maken van documenten 264, 283 en 303 gedeeltelijk te weigeren op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b Woo jo artikel 5.1 lid 2 sub e Woo.

De documenten en de inventarisatielijst treft u als bijlage bij het besluit aan.

Hoogachtend,
Het college van Burgemeester en Wethouders,
namens dezen,

Teamleider projectmanagement

Kenmerk 2022-0142047
Datum 25 november 2022

Niet eens met ons besluit op uw Woo-verzoek?

U kunt binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Richt uw bezwaarschrift aan:

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Het bezwaarschrift moet aan een aantal voorwaarden voldoen. Dit is geregeld in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn. Verder moet er ten minste in staan: uw naam en adres, de datum, de omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden van uw bezwaar. Wilt u ook het telefoonnummer vermelden, waarop u overdag te bereiken bent en uw e-mailadres? De behandelaar van het bezwaar kan dan persoonlijk contact met u opnemen om de behandeling met u te bespreken.